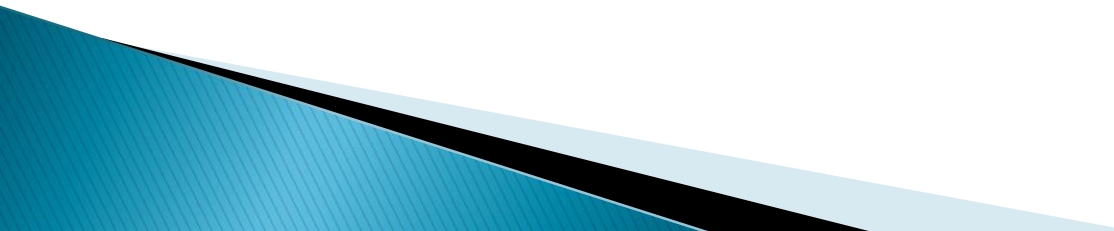


MARCOS REGULATORIOS, CONTROL Y AUDITORIA EN EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA PUBLICA

Programa de Infraestructura Regional para la Integración
UNR-IDR
Guillermo Schweinheim

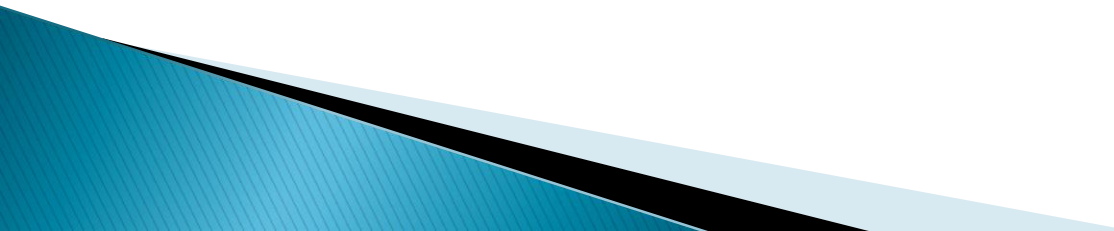
DESARROLLO DE LA JORNADA

- ▶ **INTRODUCCION – GUILLERMO SCHWEINHEIM**
 - ▶ **LEY DE OBRA PÚBLICA Y SISTEMA DE INVERSION PÚBLICA – Luisa Hynes**
 - ▶ **MARCOS DE CONCESIONES, REGULACION Y CONTROL – Horacio Kunstler.**
 - ▶ **ENDEUDAMIENTO INTERNACIONAL PROGRAMAS DE PARTICIPACION PUBLICO PRIVADA – Cristian Módolo**
- 

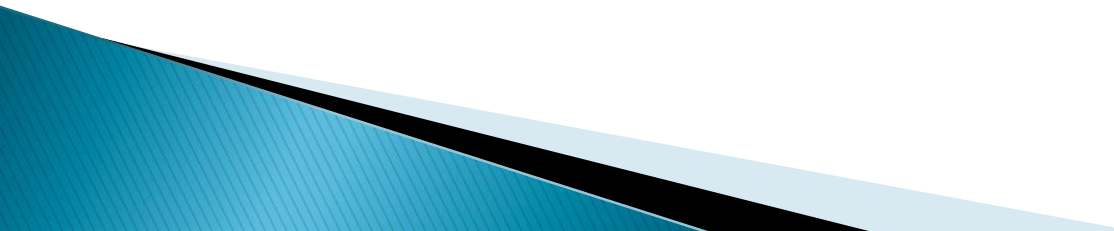
INTRODUCCION

ADMINISTRACIÓN FINANCIERA Y LOS REGÍMENES
LEGALES PARA EL DESARROLLO DE LA
INFRAESTRUCTURA

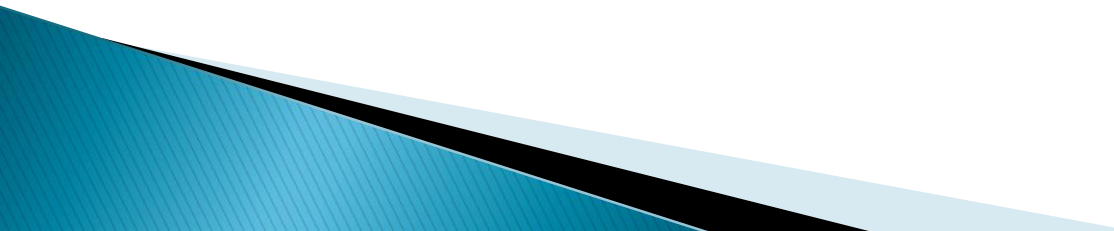
Enfoque de Sistemas en la Gestión Pública

- ▶ La gestión pública puede ser entendida como un conjunto de Sistemas integrados.
 - ▶ Cada uno de tales Sistemas pueden ser entendidos como un conjunto de procesos, actividades y tareas orientados a producir ciertos resultados y garantizar funciones estatales básicas.
 - ▶ El correcto funcionamiento de los Sistemas depende de un adecuado diseño de los procesos de gestión.
- 

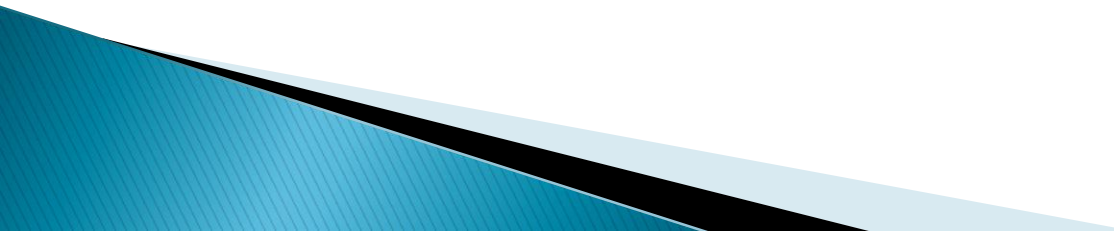
Enfoque de Sistemas

- ▶ La gestión pública puede ser entendida como un conjunto de Sistemas integrados.
 - ▶ Cada uno de tales Sistemas pueden ser entendidos como un conjunto de procesos, actividades y tareas orientados a producir ciertos resultados y garantizar funciones estatales básicas.
 - ▶ El correcto funcionamiento de los Sistemas depende de un adecuado diseño de los procesos de gestión.
- 

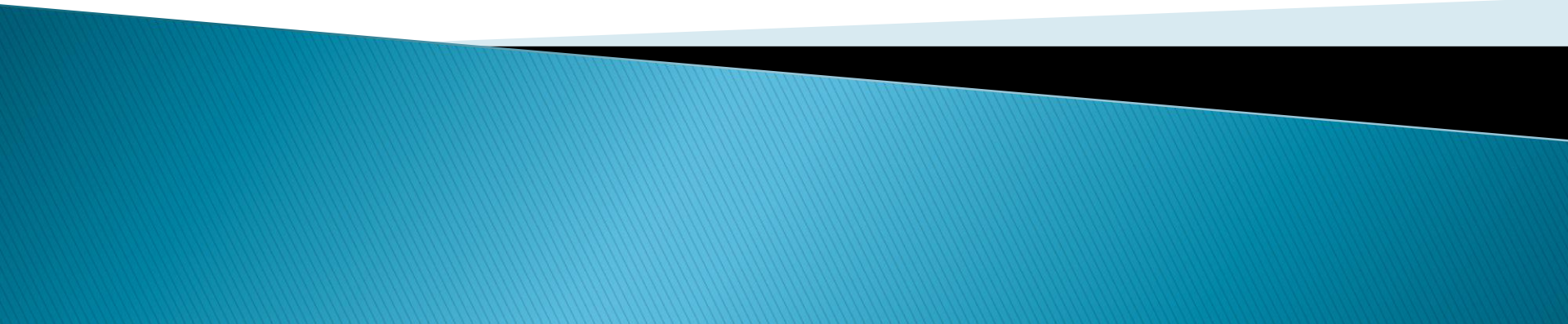
Sistemas de Gestión en el Gobierno Nacional

- ▶ El Sistema Nacional de Planificación.
 - ▶ El Sistema de Programación Operativa.
 - ▶ El Sistema de Organización Administrativa.
 - ▶ El Sistema de Recursos Humanos.
 - ▶ El Sistema de Contrataciones de Bienes y Servicios.
 - ▶ El Sistema de Inversión Pública.
 - ▶ El Sistema de Gestión de la Obra Pública.
- 

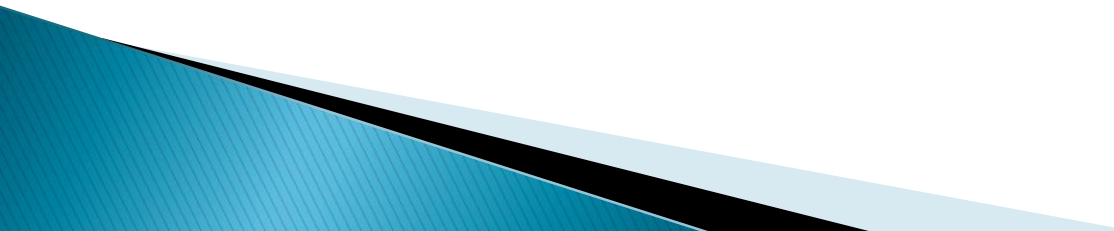
Sistemas de Gestión en el Gobierno Nacional

- ▶ El Sistema de Presupuesto.
 - ▶ El Sistema de Tesorería.
 - ▶ El Sistema de Crédito Público.
 - ▶ El Sistema de Contabilidad
 - ▶ El Sistema de Patrimonio.
 - ▶ El Sistema de Control Interno.
 - ▶ El Sistema de Control Externo.
- 

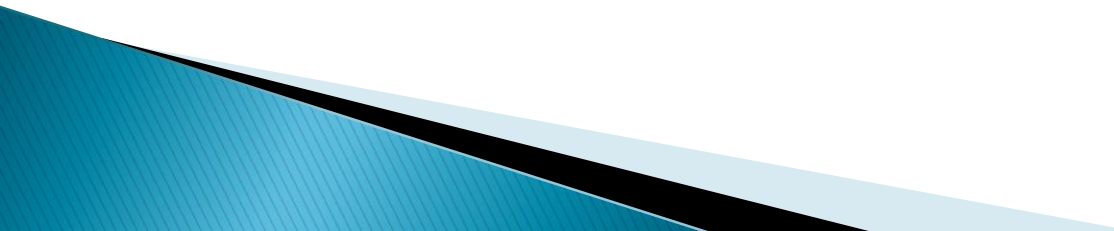
La Reforma de la Administración Financiera en Argentina



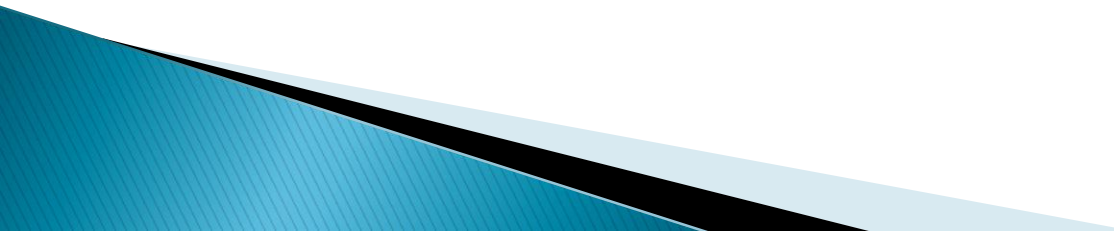
Sistema de Administración Financiera

- ▶ Los objetivos que persigue el Sistema de Administración Financiera Gubernamental son:
 - Facilitar la vinculación de la planificación nacional con el presupuesto público.
 - Administrar los recursos públicos de manera que permita asegurar el cumplimiento de los objetivos de la política fiscal en particular y de la política económica en general.
 - Garantizar que dicha administración se realice en un marco de sostenibilidad fiscal en general, y de sostenibilidad de la deuda en particular.
 - Racionalizar los procesos de captación, asignación y uso de los recursos públicos.
- 

Sistema de Administración Financiera

- Administrar una herramienta automatizada cuyo propósito básico debe ser actuar como elemento facilitador del cumplimiento de los objetivos del SAF, procesando en forma integrada la información financiera pública.
 - Contribuir a que la gestión operativa del Estado se realice en forma económica, eficiente y efectiva posible.
 - Facilitar la vigencia de un sistema por el cual los funcionarios públicos rindan cuentas por el uso eficiente, eficaz y económico de los fondos públicos puestos a su disposición.
 - Asegurar la transparencia de las cuentas públicas y su divulgación.
- 

Ley de Administración Financiera 24.156

- ▶ Una ley que **reparte el poder**
 - ▶ Una ley que fija los **principios de la centralización normativa y la descentralización ejecutiva**
 - ▶ Una ley que fija “**macroprocesos**”
- 

Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ El núcleo de estos **macro procesos** conducen directamente a la implantación de un **sistema integrado de información financiera** a partir de formulación de un presupuesto basado tanto en la técnica del presupuesto por programas como en un presupuesto formulado con todas las categorías económicas y financieras y de recursos y gastos que condujeran a una contabilidad integrada del sector público a partir del registro de la ejecución presupuestaria (Arts. 12, 13, 14, 21).

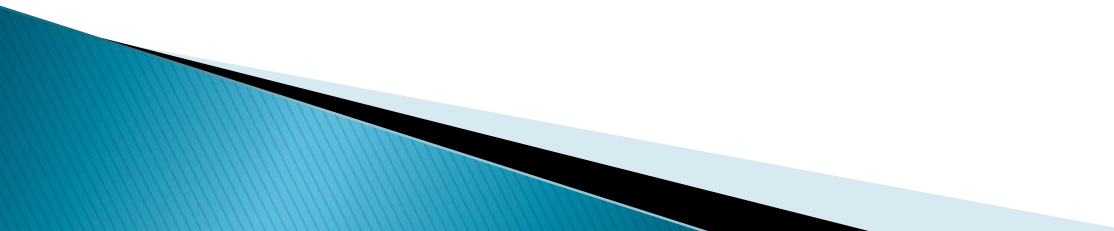
Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ Establece macro procesos que no son dejados a la reglamentación mediante decretos o manuales o instructivos, sino que son fijados en la propia ley

Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ **Se adopta expresamente como criterio de interpretación del gasto presupuestario y como momento de programación y de registración de la ejecución del presupuesto al criterio del “devengado” (Arts. 21, 22 y 31)**
 - ▶ **Se elimina además todo tipo de “afectación específica” de recursos que no se deriven de leyes especiales, donaciones u operaciones de crédito público (Art. 22).**
- 

Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ La ley establece en el proceso de formulación del presupuesto anual, que deben ser tenidos en cuenta la **proyección de las variables macroeconómicas de corto plazo, el programa monetario, el presupuesto de divisas y la cuenta inversión del último ejercicio (Art. 24)**
- ▶ Determina que el proyecto de ley de presupuesto debe **incluir todos los recursos (clasificados por rubros) y gastos (que identificarán la producción física de bienes y servicios) de todas las jurisdicciones e incluir los resultados de las cuentas corrientes y de capital de la administración central y descentralizada (Art. 25).**
- ▶ Fija la obligatoriedad de que el poder ejecutivo remita a la cámara de diputados el proyecto antes del 15 de **setiembre (Art. 26).**

Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ En la ejecución del presupuesto, determina que habrá **cuotas a lo largo del año para comprometer y devengar y para disponer pagos, de acuerdo con la evolución de la recaudación de los recursos (Art. 34)**
- ▶ **Impide la adquisición de compromisos cuando no existan saldos presupuestarios o para finalidades no previstas en la ley de presupuesto (Art. 33).**

Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ Se determina que toda otra ley que autorice gastos no previstos en el presupuesto deberá determinar las fuentes de financiamiento (Art. 38).
- ▶ Se establece que el cierre de las cuentas del presupuesto anual debe efectuarse el 31 de diciembre del ejercicio fiscal y que los gastos comprometidos y no devengados se afectan automáticamente al ejercicio siguiente (Arts. 41 y 42).

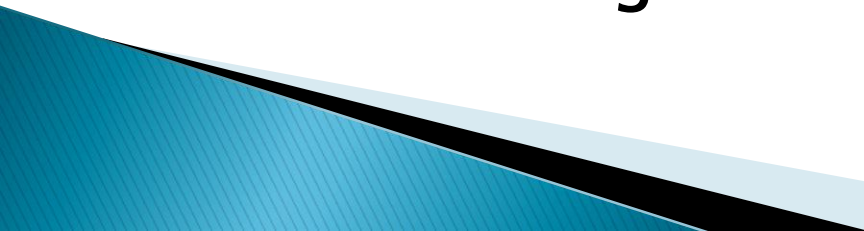
Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ En materia de **deuda pública**, por primera vez un ordenamiento legal determinó **todos los tipos de endeudamiento externo e interno** (títulos, bonos, empréstitos de largo y mediano plazo, letras del tesoro superiores al ejercicio financiero, préstamos con instituciones multilaterales, otorgamiento de avales, fianzas y garantías y consolidación y renegociación de deudas) (Art. 57 y 58).
- ▶ Se estableció que **ninguna entidad de la administración puede iniciar trámites de crédito público sin la respectiva autorización previa ni formalizar ninguna operación no prevista en la ley de presupuesto** (Arts. 59 y 60).

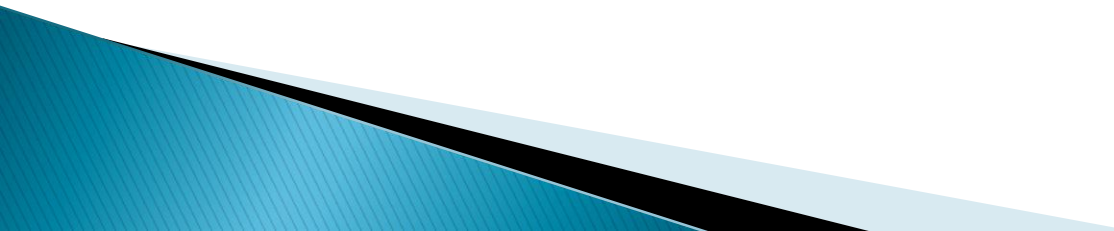
Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ Las amortizaciones de deuda y los el pago de los intereses deben contemplarse en cada ley de presupuesto anual (Art. 70)
 - ▶ Se prohíbe en la ley el otorgamiento de avales, fianzas o garantías a personas ajenas al sector público sin una ley respectiva (Art. 64).
 - ▶ La Oficina Nacional de Crédito Público debe mantener un registro actualizado del endeudamiento integrado al sistema de contabilidad gubernamental (Art. 69).
- 

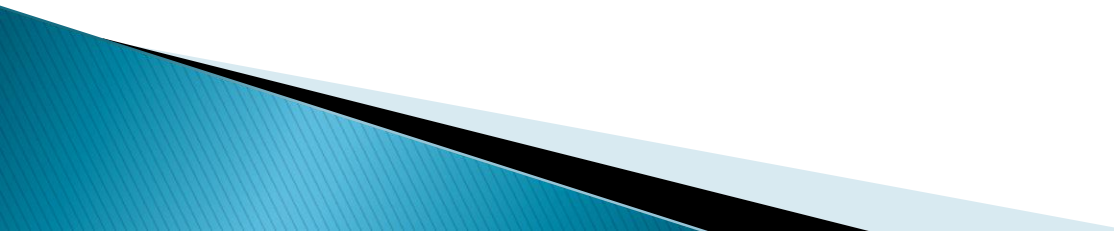
Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ Se estableció las responsabilidades de la Tesorería General en la elaboración de la programación del flujo de fondos de la administración central y descentralizada
 - ▶ Se establece un sistema de “caja única” o “fondo unificado”
 - ▶ Habilita la emisión de letras de tesorería de corto plazo para cubrir deficiencias estacionales de caja o de mediano plazo autorizadas por la ley de presupuesto (Arts. 74, 80 y 82).
- 

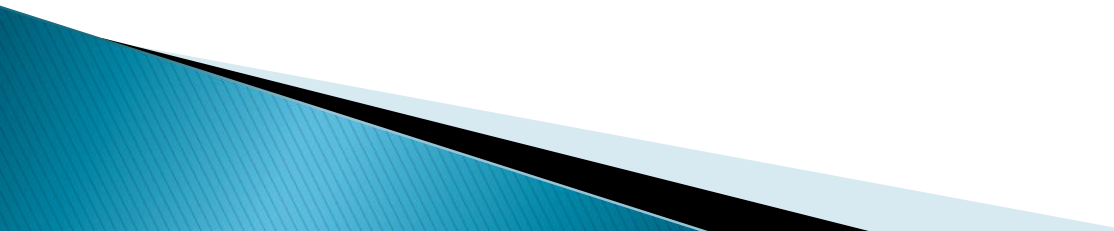
Ley de Administración Financiera

24.156 – Macroprocesos

- ▶ Al sistema de contabilidad se le asignaron por primera vez competencias para **registrar todas las transacciones producidas que afecten la situación económico financiera de toda la administración nacional**
 - ▶ Debe generar información para el sistema de **cuentas nacionales**
 - ▶ Debe integrar las informaciones de la ejecución presupuestaria, del tesoro y de las variaciones del patrimonio de todo el sector público, de acuerdo con las normas y de la contabilidad general y los estados contables generalmente aceptados (Arts. 86, 91 y 95).
- 

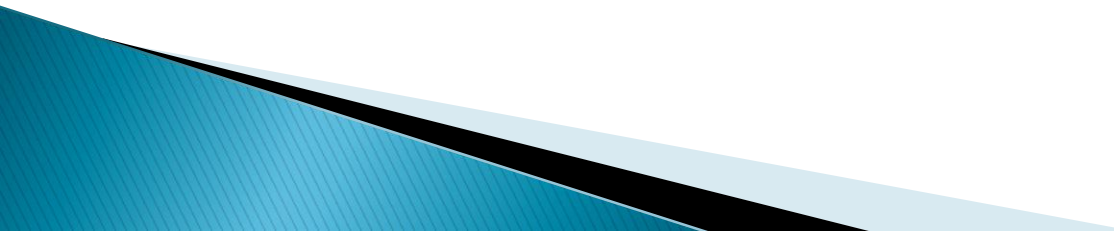
Ley de Administración Financiera 24.156

► Reparto del Poder

1. Presidencia de la Nación
 2. Ministerio de Economía
 3. Secretaría de Hacienda y Financiamiento
 4. Poder Legislativo (Comisiones de Presupuesto y Hacienda)
 5. Organismos Rectores (ONP, Tesorería, Oficina de Crédito Público, Contaduría General)
 6. Responsables de las Jurisdicciones
 7. Servicios Administrativo Financieros
- 

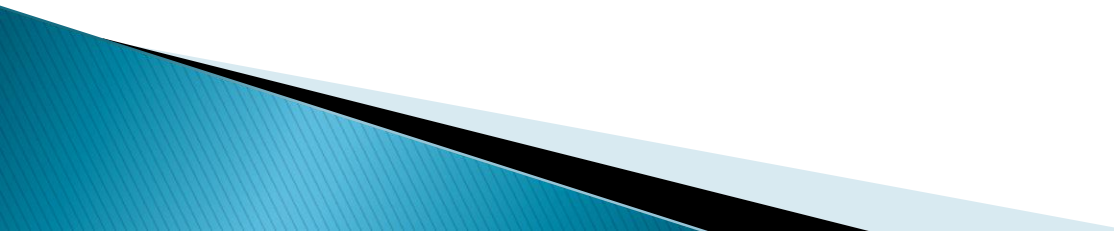
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Si bien el Poder Ejecutivo conserva la iniciativa de elevación del presupuesto, está obligado a presentar el proyecto de presupuesto en tiempo y forma antes del 15 de setiembre.
 - ▶ Una vez sancionado por el Congreso la ley de presupuesto, el poder ejecutivo carece de atribuciones para cambiar la finalidad de los créditos presupuestarios o transferir gastos de capital a gastos corrientes.
 - ▶ Cualquier modificación o la asignación de recursos por mayor recaudación por encima de lo presupuestado debe contar con la respectiva modificación del presupuesto aprobada por el Congreso
- 

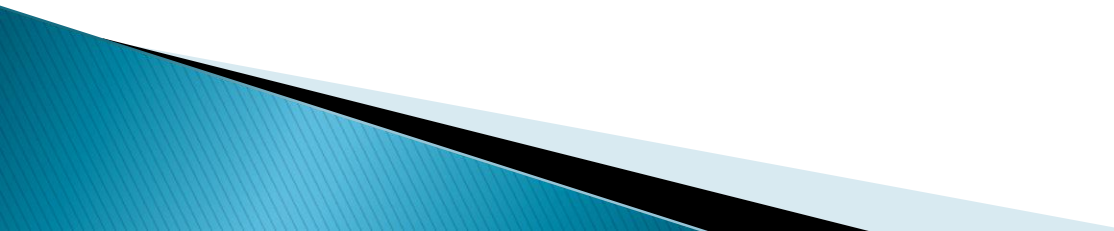
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ El Poder Ejecutivo conserva la facultad de la “distribución” detallada del presupuesto para cada jurisdicción y en cada uno de sus programas
 - ▶ No puede el Poder Ejecutivo iniciar procedimientos de crédito público por montos que no hayan sido autorizados previamente por el Congreso, aunque conserva la potestad de renegociar en mejores condiciones créditos preexistentes o iniciar la celebración de contratos de préstamo con organismos multilaterales de los que se forme parte el país (BID, Banco Mundial, CAF, etc.).
 - ▶ Sin embargo, la ejecución de tales préstamos debe reflejarse en el proceso presupuestario, tanto en el presupuesto formulado como en su ejecución.
- 

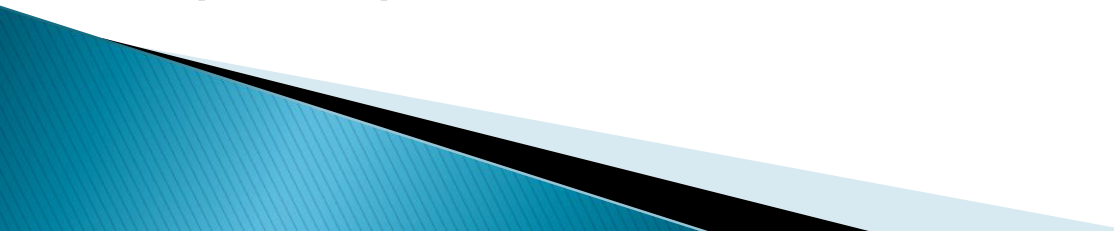
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Secretaría de Hacienda
 - ▶ La ley prepara la **concentración de la coordinación de los cuatro sistemas de administración financiera en la Secretaría Hacienda, a través de las Subsecretarías de Presupuesto y de Financiamiento** . Las intervenciones directas sobre el sistema de administración financiera del ministro de economía se reducen a pocos momentos del proceso de formulación presupuestaria.
- 

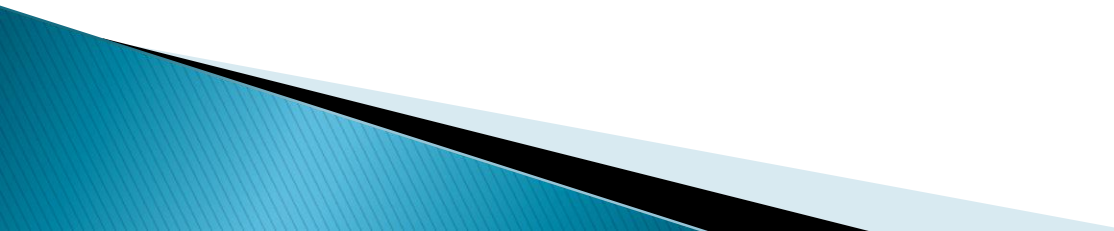
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Oficina Nacional de Presupuesto
 - ▶ La ONP pasó a fijar **“techos”** a las jurisdicciones **para la formulación del presupuesto** del año entrante en función de las variables monetarias, el programa de divisas, los vencimientos de la deuda y las estimaciones de la recaudación.
 - ▶ La ONP **consolida el presupuesto de la administración centralizada, descentralizada y de la seguridad social** para su remisión al congreso, además de preparar el proyecto de ley de presupuesto.
- 

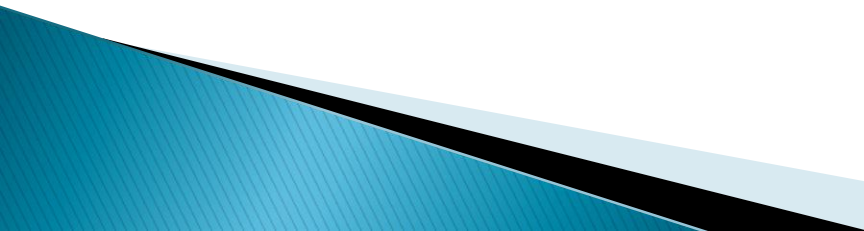
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Oficina Nacional de Presupuesto
 - ▶ La ley le otorga funciones de regulación en la elaboración del **manual de clasificaciones presupuestarias y de la organización del presupuesto por programas con metas de producción institucional para cada jurisdicción.**
 - ▶ La ONP prepara la **distribución anual detallada del presupuesto e interviene en toda modificación de la distribución.**
 - ▶ La ONP prepara además el **presupuesto integrado de todo el sector público, recibiendo los presupuestos de las empresas del estado.**
- 

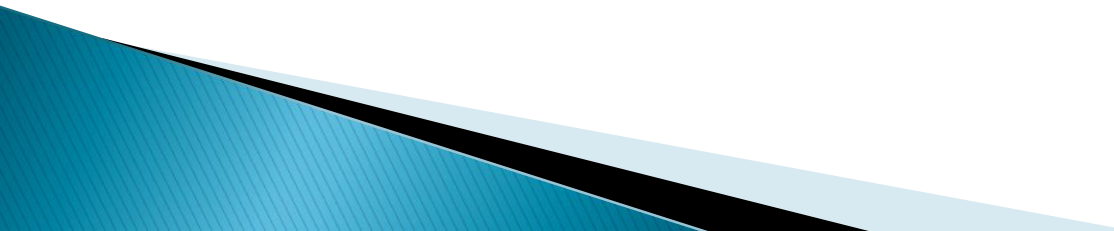
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Oficina Nacional de Presupuesto
 - ▶ En la ejecución del presupuesto, a la ONP se le otorgan facultades para fijar **“cuotas de compromiso y devengado”**, en función de la marcha del flujo de la recaudación de las distintas fuentes de financiamiento.
 - ▶ **Regula los sistemas de indicadores de la producción institucional de todos los programas presupuestarios y ejerce funciones de “evaluación” de la “ejecución física”, es decir de las metas de producción de servicios o del número de beneficiarios de las acciones públicas**
- 

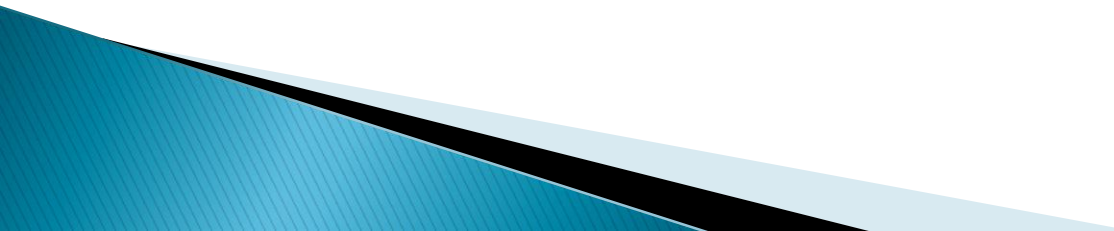
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Tesorería General de la Nación
 - ▶ La Tesorería General de la Nación deja con la ley de ser una simple “caja” pagadora de libramientos de pago a grandes proveedores o de entrega de fondos a las tesorerías jurisdiccionales.
 - ▶ Se la asigna la función de administrar la Cuenta Única del Tesoro
 - ▶ Pasa con la ley a elaborar el **presupuesto de caja** y a fijar la **programación del flujo de fondos**, con capacidad para establecer “cuotas” de pago a las jurisdicciones.
- 

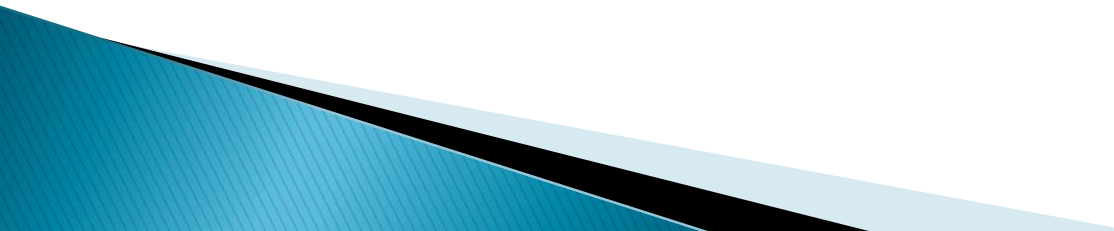
Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Tesorería General de la Nación
 - ▶ Además, con la correspondiente autorización de la ley de presupuesto aprobada por el Congreso administra la **colocación de letras de tesorería de corto plazo o letras de mediano y largo plazo.**
 - ▶ Puede realizar **colocaciones financieras utilizando saldos de caja.**
- 


Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Contaduría General de la Nación
 - ▶ Órgano centralizador de toda la información financiera
 - ▶ Órgano responsable de emitir los estados contables y la cuenta de ahorro/inversión/financiamiento
 - ▶ Órgano conductor del SIDIF y sus sistemas y bases de datos informatizadas
- 

Ley de Administración Financiera

24.156 – Reparto del Poder

- ▶ Oficina de Crédito Público
 - ▶ Facultades de participación en la formulación de los aspectos crediticios de la política financiera del sector público
 - ▶ Organiza un sistema de información sobre el mercado de capitales
 - ▶ Coordina las colocaciones de deuda pública interna y externa y de autorizar operaciones de crédito de todas las entidades del sector público
 - ▶ Pasa a mantener un registro del endeudamiento vinculado al SIDIF.
- 

Ley de Administración Financiera

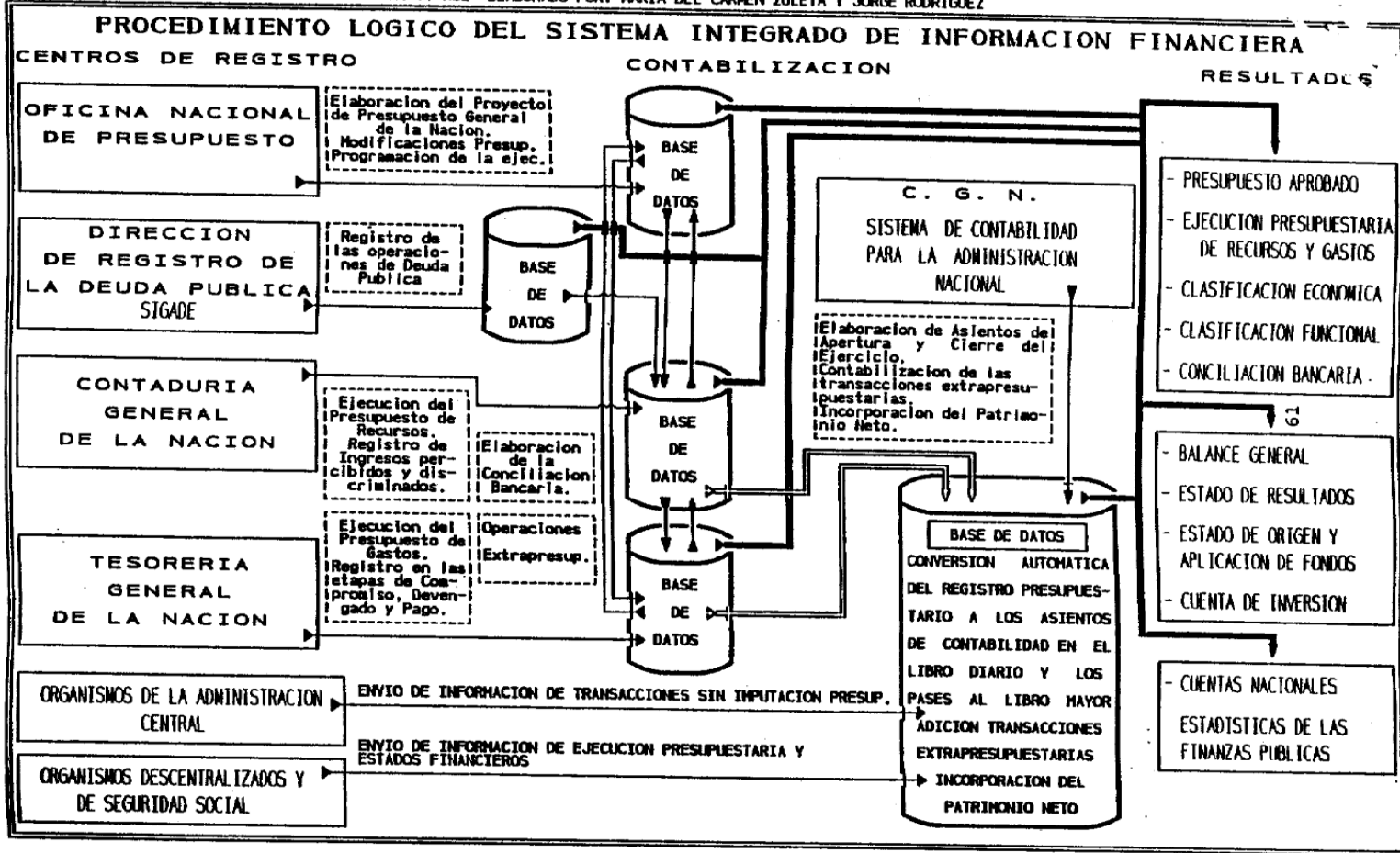
24.156 – Reparto del Poder

► SAF

1. Preparar el presupuesto anual
2. Ejecutar el presupuesto de acuerdo con las cuotas de compromiso y devengado
3. Ordenar pagos
4. Gestionar el fondo rotatorio
5. Registrar la ejecución presupuestaria y producir los estados contables de la entidad
6. Gestionar las designaciones y pagos del personal
7. Preparar el plan de compras y gestionar compras y contrataciones
8. Solicitar modificaciones presupuestarias
9. Solicitar modificaciones a las cuotas de compromiso, devengado y pago

El SIDIF – Modelo Conceptual en Argentina

PRESTAMO BIRF-3362-AR PROYECTO PNUD/OSP ARG/91/R02 ELABORADO POR: MARIA DEL CARMEN ZULETA Y JORGE RODRIGUEZ



❖ ANEXO III : PROCEDIMIENTO LOGICO DEL SISTEMA

El SIDIF Informático

- ▶ SIDIF CENTRAL
 - ▶ CONPRE
 - ▶ SIDIF AC
 - ▶ SIDIF LOCAL
 - ▶ SIGADE
 - ▶ SLU
 - ▶ SABEN
 - ▶ UEPEX
 - ▶ E-SIDIF
- 


El SIDIF Informático – 1996

- ▶ Operado por la ONP:
 - Formulación del Presupuesto
 - Programación y reprogramación física y financiera de la ejecución
 - Modificaciones presupuestarias
 - Evaluación Física de la ejecución
- ▶ Operado por la Contaduría General:
 - Registro de Gastos
 - Registro de Recursos
 - Conciliación Bancaria Automática
 - Emisión de estados presupuestarios
 - Emisión de estados contables

El SIDIF Informático – 1996

- ▶ Operado por la Tesorería:
 - Registro diario de recursos que impliquen movimientos de fondos
 - Administración de la Cuenta Única del Tesoro, que comprende: programación de caja, asignación de cuotas de pago, criterios de selección automática de órdenes de pago de Tesorería y los SAF.
 - Gestión de Pagos (incluye embargos, cesiones, contratos y poderes y retenciones)
- ▶ A nivel general:
 - Consultas e Informes operativos y gerenciales


Incorporación del SIGADE

- ▶ Sistema desarrollado por la UNCTAD (1982) para mejorar la capacidad de información y gestión de pagos o renegociaciones de **deuda contraída con los estados miembros del Club de París**
 - ▶ Sucesivas versiones fueron incorporando la posibilidad de **registrar información de deudas contraídas con organismos multilaterales de créditos, con la banca comercial u otro tipo de acreedores**
- 

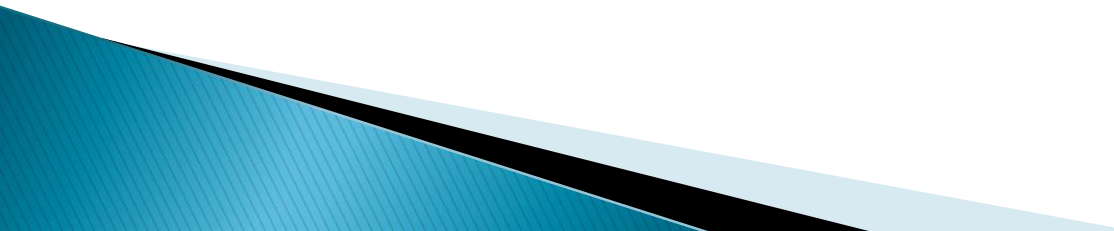
Incorporación del SIGADE

- ▶ La experiencia previa al caso argentino era que la provisión gratuita del SIGADE se efectuaba a los bancos centrales
- ▶ En Argentina por primera vez **se lo ubicó en uno de los órganos rectores de un sistema de administración financiera: la Oficina de Crédito Pública, la Dirección de Administración de la Deuda Pública.**

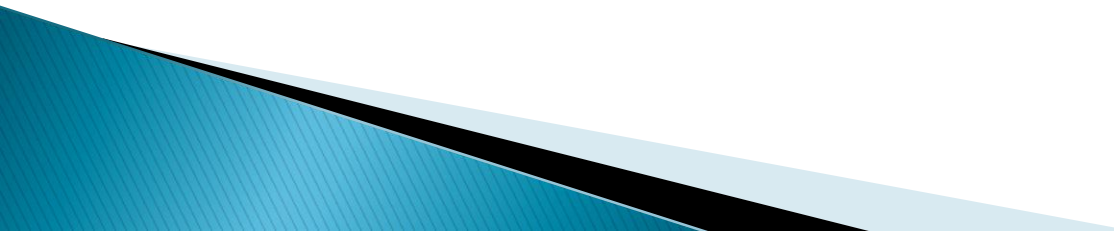
Incorporación del SIGADE

- ▶ El SIGADE permite registrar los términos financieros de cada contrato de préstamo o bono en su respectiva moneda, las características del instrumento, las características de los prestamistas, prestatarios, garantes y beneficiarios, las transacciones corrientes e históricas y los datos sobre tasas de interés y tipos de cambio.
 - ▶ Permite un seguimiento de la deuda de corto, mediano y largo plazo y las donaciones externas.
- 

Incorporación del SIGADE

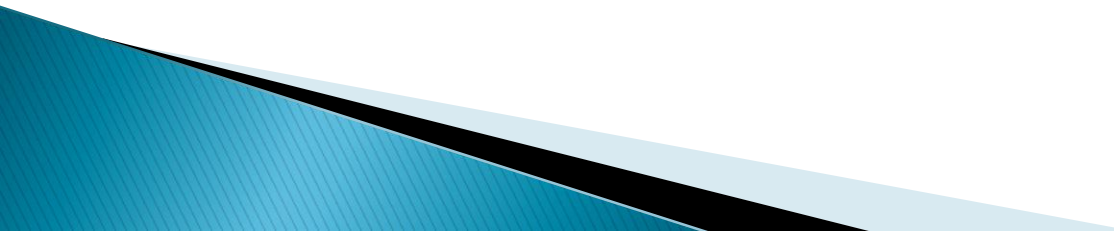
- ▶ El SIGADE puede arrojar salidas de información sobre las proyecciones de cada contrato, los desembolsos futuros del servicio de la deuda y el estado cuenta de la deuda en cualquier momento (saldo impago, mora, atrasos, desembolsos y servicio de la deuda en cada momento)
 - ▶ El SIGADE puede brindar información para la formulación del presupuesto anual, para informar el pago de servicios para el devengado presupuestario y su pago por tesorería y finalmente informar el estado de la deuda para la cuenta de ahorro/inversión
- 

El Sistema UEPEX

- ▶ Resistencia de los Bancos a la integración de la gestión financiera de los programas con financiamiento externo al SIDIF
 - ▶ Sistema UEPEX: integra presupuesto, contabilidad y tesorería
 - ▶ Arroja información para integrarla al SIDIF.
- 

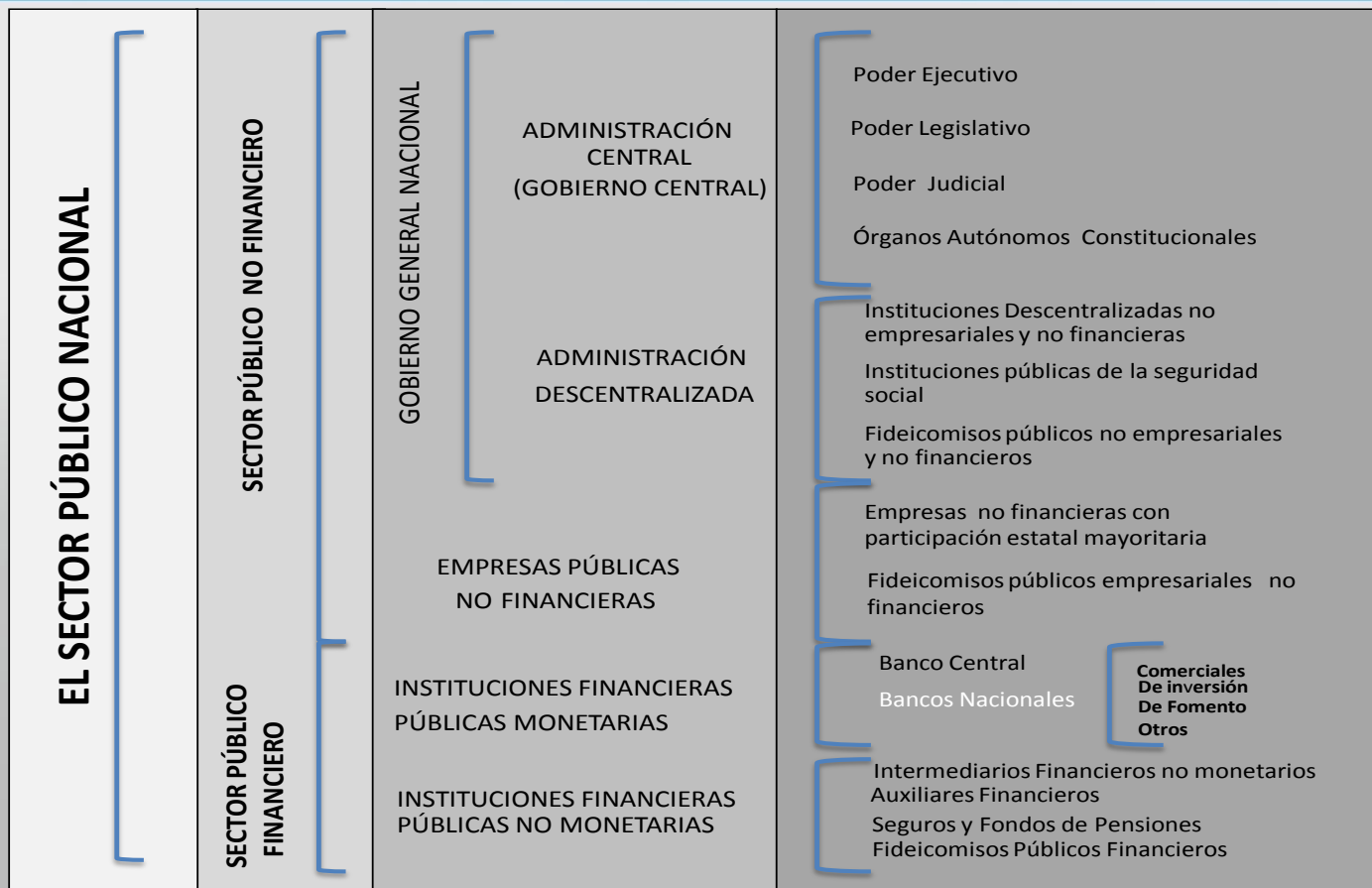
Macrosistema Fiscal

Macrosistema Fiscal

- ▶ Conceptualización que establece una **vinculación** entre el **sistema de planificación**, el **sistema de inversión pública** y el **sistema de programación operativa** con la **programación macroeconómica**, la **política fiscal** (ingresos públicos, endeudamiento y gastos) de **mediano y largo plazo** y la **política fiscal anual**
 - ▶ El ciclo de la administración financiera anual como instrumento del sistema de planificación, del sistema de inversión pública y el sistema de programación operativa anual en el marco de la programación macroeconómica
 - ▶ Intento por **encuadrar las políticas públicas** en el marco de las **restricciones macroeconómicas** para **viabilizar y volver factibles** los instrumentos de planeamiento y administración financiera
- 

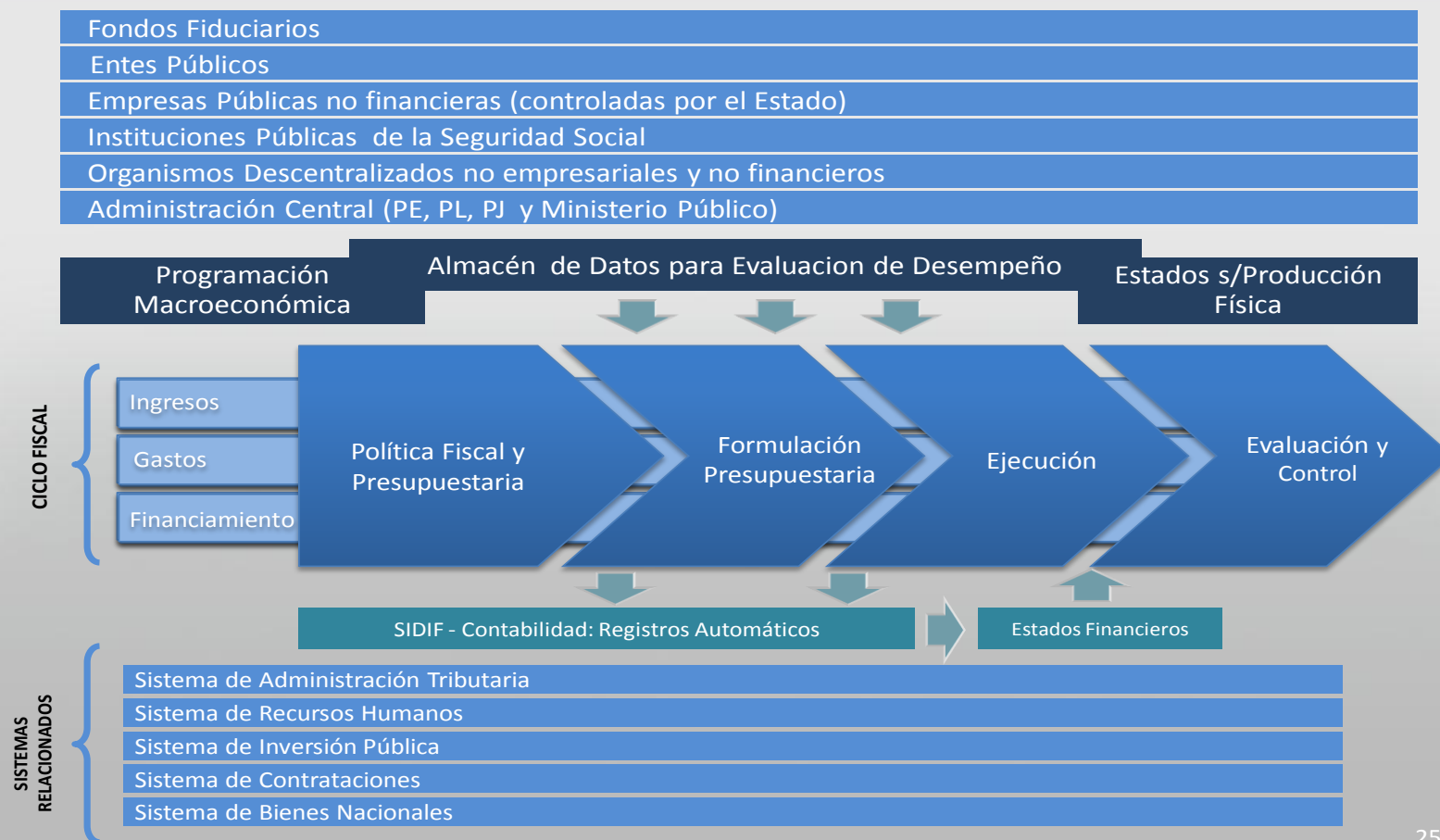
El Sector Público Nacional en una concepción macrofiscal

EL SECTOR PÚBLICO NACIONAL



Concepción del Ciclo Fiscal

ÁMBITO Y ALCANCES DEL CICLO FISCAL Flujos Básicos

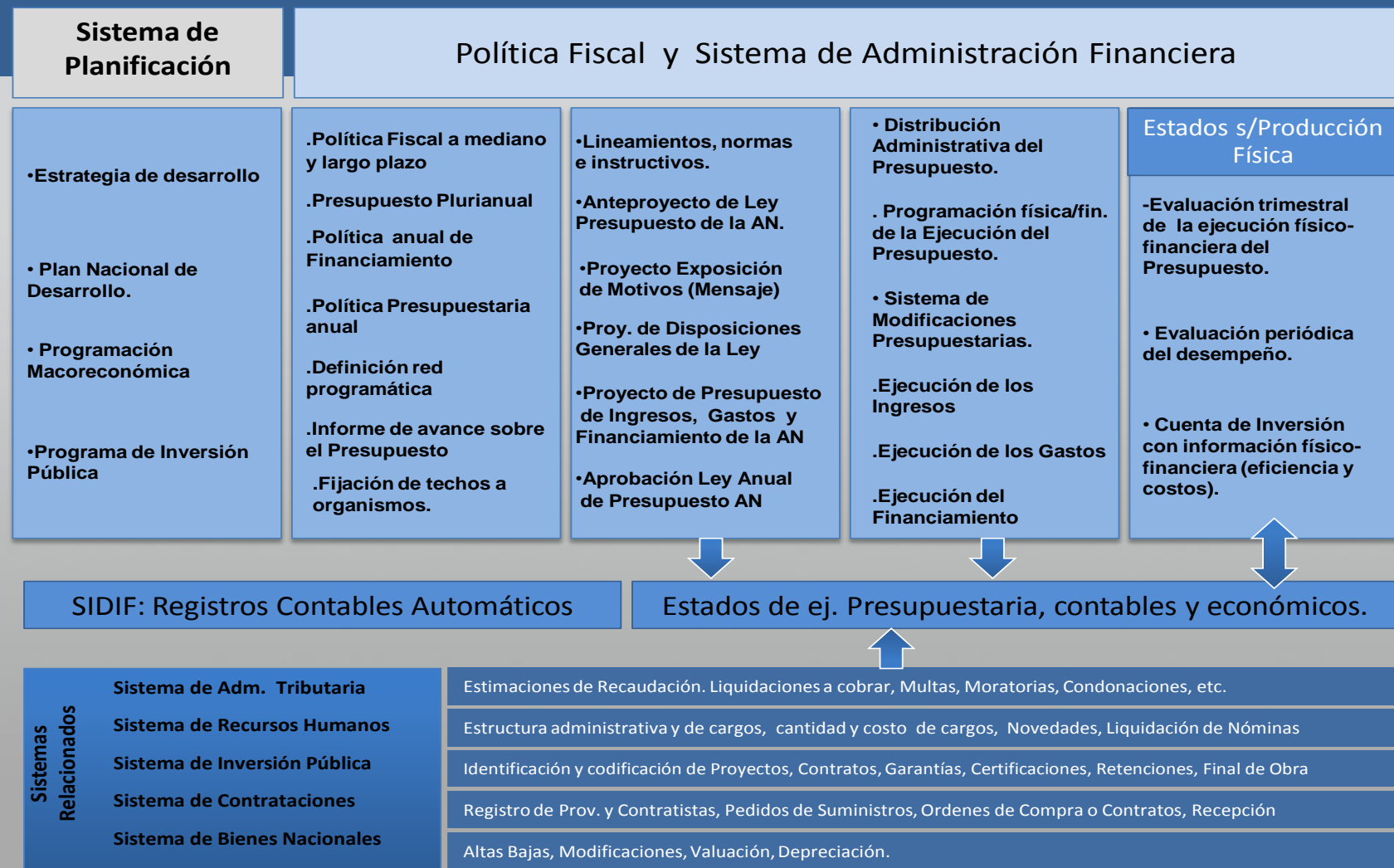


Política Fiscal y Sistemas de Planeamiento y Administración Financiera


POLITICA FISCAL Y SISTEMAS DE PLANIFICACION , INVERSION PUBLICA, PROGRAMACIONADMINISTRACION Y ADMINISTRACION FINANCIERA	VINCULOS SISTEMICOS
PROGRAMACION MACROECONOMICA – POLITICA FISCAL A MEDIANO Y LARGO PLAZO – POLITICA FISCAL ANUAL	Sistema de Ingresos Públicos - Sistema de Planificación –Sistema de Inversión Pública – Sistema de Programación Operativa - Sistema de Presupuesto – Sistema de Crédito Publico – Sistema de Tesorería
SISTEMA DE PLANIFICACION	Sistema de Inversión Pública – Sistema de Programación Operativa - Sistema de Presupuesto – Sistema de Crédito Publico
SISTEMA DE INVERSION PUBLICA	Sistema de Presupuesto – Sistema de Crédito Publico – Sistema de Tesorería
SISTEMA DE PROGRAMACION OPERATIVA	Sistema de Presupuesto – Sistema de Crédito Publico – Sistema de Tesorería
SISTEMNAS INTEGRADOS DE ADMINISTRACION FINANCIERA	Sistema de Ingresos Públicos, -Sistema de Inversión Pública – Sistema de Personal – Sistema de Compras y Contrataciones – Sistema de Administracion de Bienes del Estado

Concepción del Ciclo Fiscal

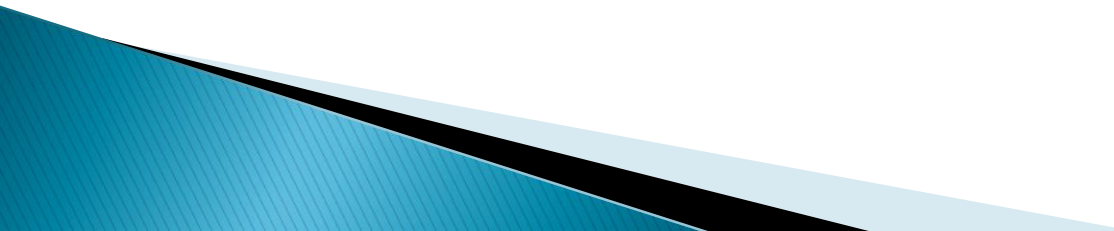
FASES Y MACROPROCESOS DEL CICLO FISCAL



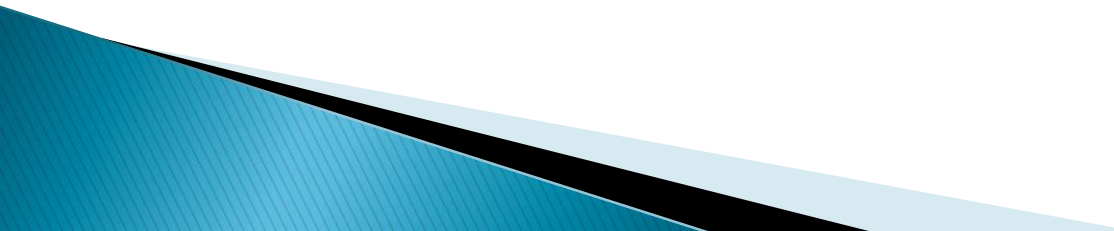
Programación Macroeconómica

- ▶ Escenarios Económicos y Financieros
 - ▶ Estimaciones del nivel de producción, consumo, inversión, importaciones y exportaciones proyectadas, ingreso de capitales y amortización de deuda externa pública y privada
 - ▶ Política Fiscal de mediano y largo plazo
 - ▶ Estimaciones de financiamiento de mediano y largo plazo
 - ▶ Presupuesto plurianual
- 


Política Fiscal Anual

- ▶ Presupuesto plurianual
 - ▶ Estimaciones de la recaudación
 - ▶ Estimaciones de financiamiento
 - ▶ Estimaciones del gasto público consolidado
- 


Política Monetaria Anual

- ▶ Estimación de los agregados monetarios
 - ▶ Estimación de emisión monetaria
 - ▶ Estimaciones de inflación
 - ▶ Estimaciones del presupuesto de divisas
- 

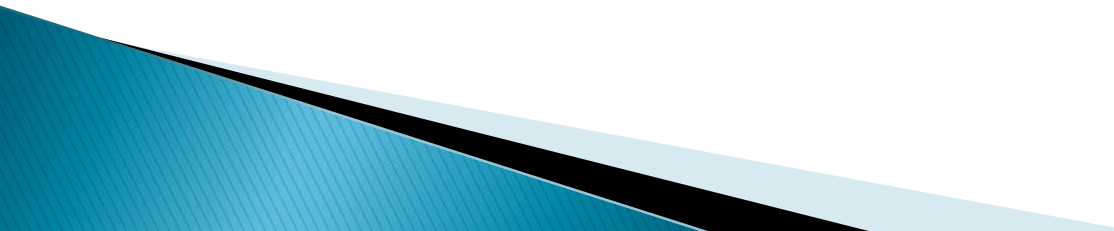
Política Presupuestaria Anual

- ▶ Fijación de la política de recursos y gastos
 - ▶ Estimación de la recaudación por distintas fuentes
 - ▶ Estimación de las necesidades de financiamiento
 - ▶ Definición de la red programática por jurisdicción presupuestaria
 - ▶ Fijación de techos de los presupuestos de recursos y gastos a las jurisdicciones
- 

Formulación del Presupuesto

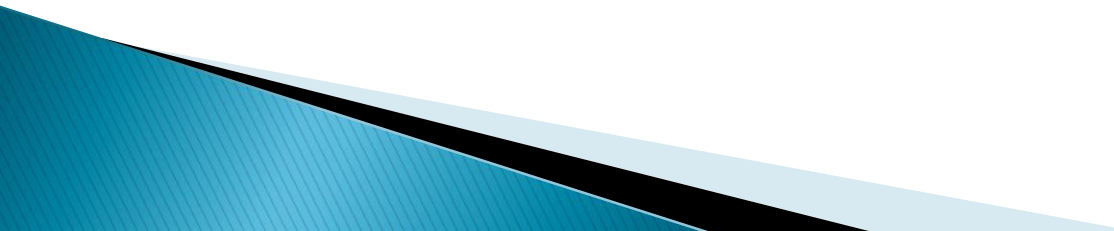
- ▶ Formulación de la política presupuestaria
 - ▶ Formulación de “techos”
 - ▶ Formulación de presupuestos institucionales con pedidos de “sobrettechos”
 - ▶ Consolidación de la red programática y la formulación del presupuesto de ingresos y gastos jurisdiccionales y anteproyecto de ley
 - ▶ Aprobación de la ley de presupuesto anual
 - ▶ Decisión administrativa distributiva del presupuesto
- 

FUENTES FINANCIERAS


- ▶ Fuentes de financiamiento internas
 - ▶ 11. Tesoro Nacional
 - ▶ 12. Recursos propios
 - ▶ 13. Recursos con afectación específica
 - ▶ 14. Transferencias internas
 - ▶ 15. Crédito interno
 - ▶ Fuentes de financiamiento externas
 - ▶ 21. Transferencias externas
 - ▶ 22. Crédito externo
- 

CLASIFICACION POR OBJETO DEL GASTO


- ▶ 1 Gastos en personal
 - ▶ 2 Bienes de consumo
 - ▶ 3 Servicios no personales
 - ▶ 4 Bienes de uso

 - ▶ 42 Construcciones
 - ▶ 421 Construcciones en bienes de dominio privado
 - ▶ 422 Construcciones en bienes de dominio público
 - ▶ 43 Maquinaria y equipo
- 

CLASIFICACION POR OBJETO DEL GASTO

- ▶ **5 Transferencias**
 - ▶ **52 Transferencias al sector privado para financiar gastos de capital**
 - ▶ **53 Transferencias a la administración nacional**
 - ▶ **534 Transferencias a la administración central para financiar gastos de capital**
 - ▶ **535 Transferencias a organismos descentralizados para financiar gastos de capital**
 - ▶ **536 Transferencias a instituciones de la seguridad social para financiar gastos de capital**
- 

CLASIFICACION POR OBJETO DEL GASTO

- ▶ **5 Transferencias**
 - ▶ **55 Transferencias a otras entidades del sector público nacional**
 - ▶ 556 Transferencias a instituciones públicas financieras para financiar gastos de capital
 - ▶ 557 Transferencias a empresas públicas no financieras para financiar gastos de capital
 - ▶ 558 Transferencias a empresas públicas multinacionales para financiar gastos de capital
 - ▶ 559 Transferencias a fondos fiduciarios y otros entes del sector público nacional no financiero para financiar gastos de capital
- 

CLASIFICACION POR OBJETO DEL GASTO

▶ 5 Transferencias

- ▶ 58 Transferencias a instituciones provinciales y municipales para financiar gastos de capital
 - ▶ 581 Transferencias a gobiernos provinciales
 - ▶ 582 Transferencias a instituciones públicas financieras provinciales
 - ▶ 583 Transferencias a empresas públicas no financieras provinciales
 - ▶ 584 Transferencias a instituciones de enseñanza provinciales
 - ▶ 586 Transferencias a gobiernos municipales
 - ▶ 587 Transferencias a instituciones públicas financieras municipales
 - ▶ 588 Transferencias a empresas públicas no financieras municipales

SIAF y Sistema de Ingresos Públicos

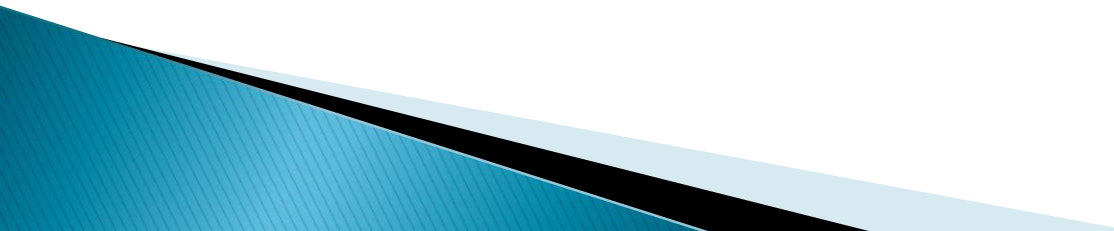
SISTEMA DE INGRESOS PÚBLICOS - PRINCIPALES PROCESOS DE LA AFIP VINCULADOS CON EL SIAF

- Devengamiento de Ingresos Tributarios (DDJJ, Planes de Pago, Moratorias, etc.)
- Sentencias Judiciales firmes
- Recaudación efectiva por tributo y ejercicio fiscal a que corresponde
- Devoluciones
- Compensaciones
- Liquidaciones aduaneras
- Recaudación efectiva derechos aduaneros
- Garantías recibidas por derechos aduaneros
- Almacenes aduaneros

Momentos Contables de los Ingresos Públicos

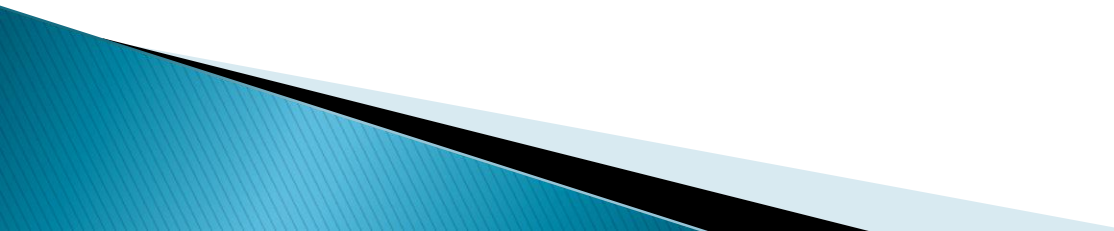
- ▶ Estimado
- ▶ Devengado
- ▶ Percibido

Ejecución del Presupuesto – Momentos Contables

- ▶ Crédito Presupuestario
 - ▶ Precompromiso / Afectación Preventiva
 - ▶ Compromiso
 - ▶ Devengado
 - ▶ Ordenado Pagar
 - ▶ Pagado
- 

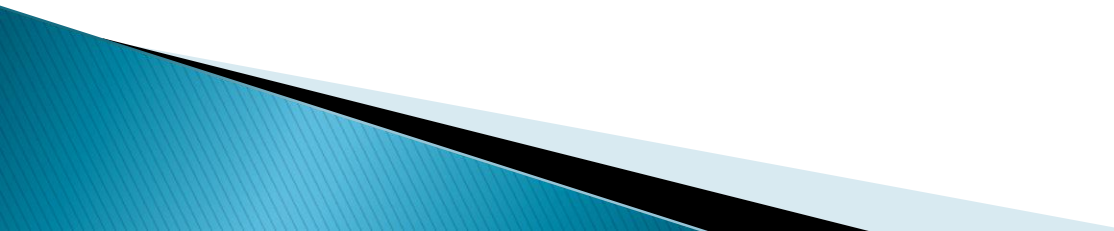
SAF y Ejecución Presupuestaria

Administración Financiera de los Recursos Humanos

1. Solicitud de incorporación o movimiento
 2. Aprobación de incorporación o movimiento
 3. Altas de personal
 4. Bajas de personal
 5. Reserva Anual por cargos ocupados / Compromiso
 6. Solicitud de nombramiento o movimiento
 7. Autorización del gasto / Precompromiso
 8. Gestión del nombramiento o movimiento
 9. Aprobación del nombramiento o movimiento / Compromiso
 10. Planilla o liquidación de sueldos / Devengado
 11. Ordenación de Pagos
- 

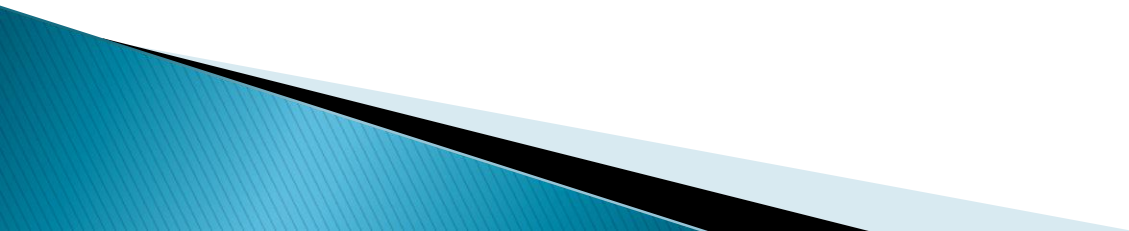
SAF y Ejecución Presupuestaria

Compras y Contrataciones

1. Presentación programación anual y trimestral
 2. Solicitud de provisión
 3. Autorización del gasto / Precompromiso
 4. Gestión de compras y contrataciones
 5. Pedido de cotización
 6. Llamado a licitación
 7. Apertura de ofertas
 8. Preadjudicación
 9. Adjudicación
 10. Contrato / Orden de Compra / Compromiso
 11. Recepción / Devengado
 12. Ordenación del Pago
- 

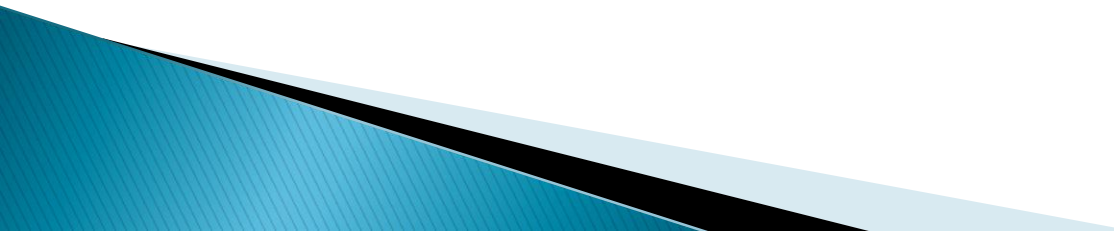
SAF y Ejecución Presupuestaria

Gestión de Obras Públicas



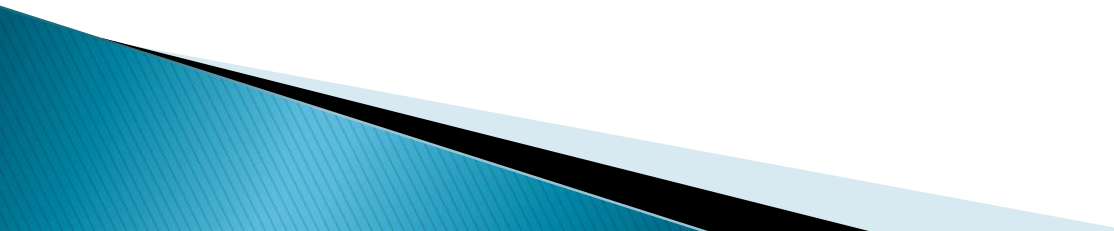
SAF y Ejecución Presupuestaria

Otros Gastos

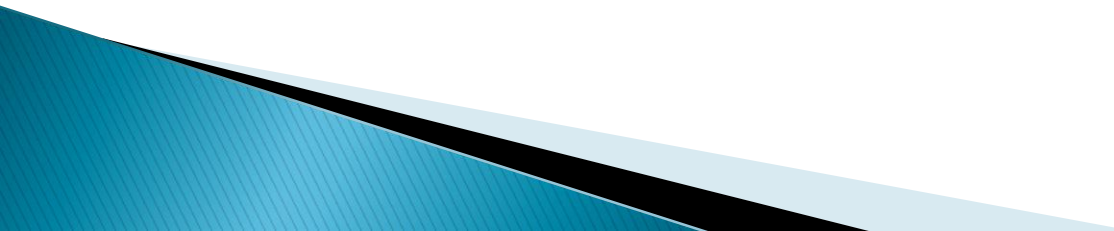
1. Solicitud de ejecución del gasto
 2. Aprobación del gasto / Precompromiso
 3. Gestión del gasto
 4. Acto Administrativo aprobando el gasto / Compromiso
 5. Recepción definitiva de contraprestación / Devengado
 6. Ordenación de Pagos
- 

SAF y Ejecución Presupuestaria

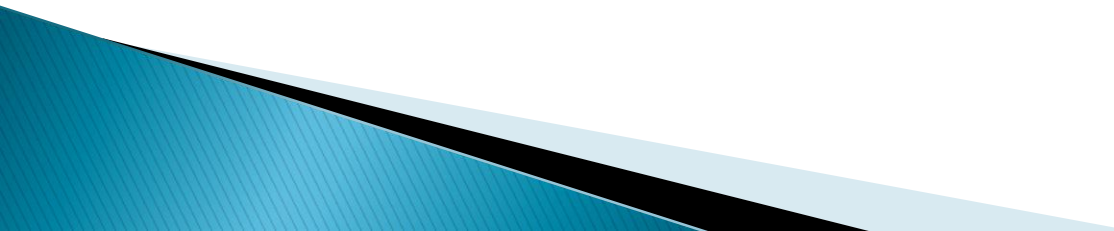
Administración de Bienes

1. Altas
 2. Código sistema valuación de inventario
 3. Código Responsable Patrimonial
 4. Código Depositario de Bienes
 5. Código geográfico
 6. Código institucional
 7. Bajas
 8. Movimientos
 9. Movimiento entre almacenes
 10. Movimientos varios de bienes
- 

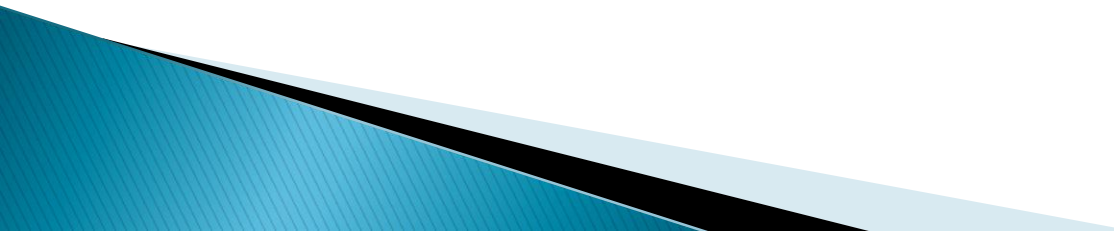
Información de la Ejecución Presupuestaria

- ▶ Información trimestral de la ejecución del presupuesto
 - ▶ Información sobre modificaciones presupuestarias
 - ▶ Información trimestral de la ejecución de la programación de caja
- 

Momentos del Sistema de Crédito Público

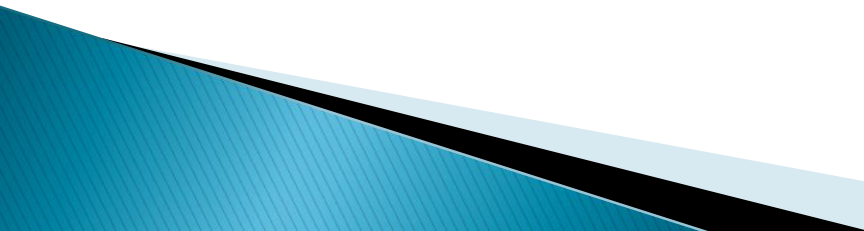
- ▶ Autorización por ley de presupuesto
 - ▶ Negociación
 - ▶ Contratación
 - ▶ Administración y control
- 

Momentos del Sistema de Crédito Público


- ▶ Autorización por ley de presupuesto
 - 1. Fijación del límite de endeudamiento por ley de presupuesto
 - 2. Prioridad de operaciones
 - 3. Autorización de la operación específica
- 

Momentos del Sistema de Crédito Público

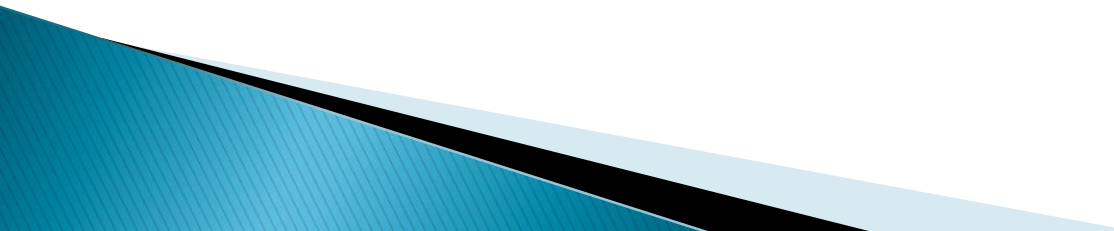
► Negociación – Fase informativa

1. Políticas de crédito de las instituciones financieras internacionales y gobiernos
 2. Acuerdos bilaterales de crédito
 3. Políticas del sector financiero privado externo e interno
 4. Movimiento de tasas de interés
 5. Movimiento de los tipos de cambio de diversas monedas
 6. Condiciones negociadas por otros países
 7. Oferta de capitales a nivel mundial
 8. Tendencias del mercado financiero interno
 9. Capacidad de endeudamiento del sector público (legal y económico)
- 


Momentos del Sistema de Crédito Público

- ▶ Negociación – Fase de asesoramiento
 - 1. Sugerir políticas de canalización del ahorro nacional en inversión en títulos de la deuda pública
 - 2. Analizar términos de contratación de las instituciones financieras
 - 3. Coordinar con los representantes del país en las instituciones internacionales de crédito
 - 4. Analizar términos de contratación previas en operaciones con instituciones y en el mercado
 - 5. Formular recomendación
- 

Momentos del Sistema de Crédito Público

- ▶ Negociación – Fase de recomendación
 - 1. Oportunidad en el mercado de las condiciones más favorables
 - 2. Modalidades más convenientes (contratos o emisiones)
 - 3. Parámetros máximos y mínimos (tasas de interés, plazos, comisiones, períodos de gracia)
 - 4. Cláusulas
 - 5. Requisitos legales para la contratación
 - 6. Unidad de Criterio
- 

Momentos del Sistema de Crédito Público

- ▶ Formulación del presupuesto
 1. Formulación del presupuesto de ingresos de financiamiento interno y externo
 2. Formulación del presupuesto de gastos con financiamiento interno y externo
 3. Formulación del presupuesto de amortizaciones de préstamos y rescates de títulos
- 

Momentos del Sistema de Crédito Público

- ▶ Registro para contratos de préstamos

- ▶ Recursos

1. Autorización
2. Contratación
3. Desembolsos

- ▶ Gastos

1. Compromiso
 2. Ordenado a pagar
 3. Amortización
- 

Momentos del Sistema de Crédito Público

- ▶ Registro para emisión de títulos

- ▶ Recursos

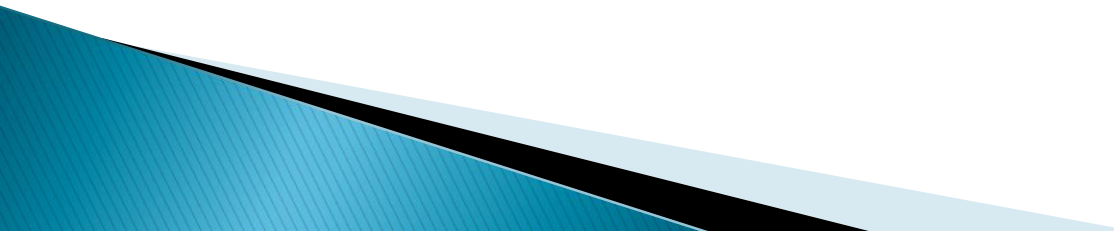
1. Autorización
2. Emisión
3. Colocación

- ▶ Gastos

1. Compromiso
 2. Ordenado a pagar
 3. Rescate
- 

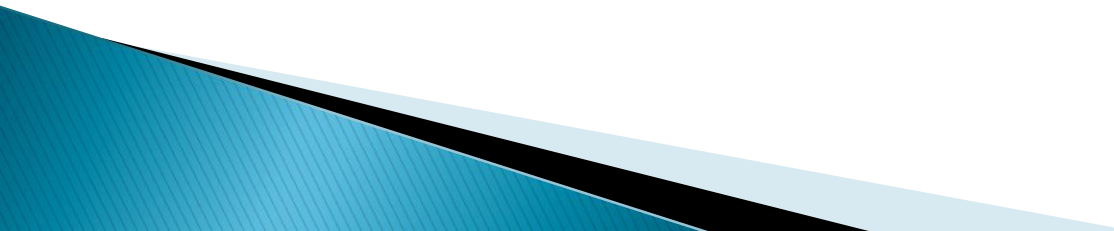
Sistema de Contabilidad y Cierre del Ciclo Fiscal Anual

Estados de Ejecución Presupuestaria de:

- ▶ Ingresos y fuentes financieras, en sus diferentes clasificaciones y momentos contables
 - ▶ Gastos y aplicaciones financieras, en sus diferentes clasificaciones y momentos contables
- 

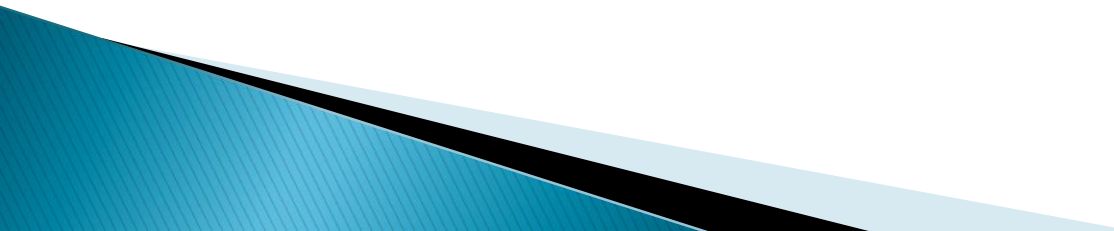
Sistema de Contabilidad y Cierre del Ciclo Fiscal Anual

Estados Contables:

- ▶ Estado de Resultados
 - ▶ Estado de origen y aplicación de recursos
 - ▶ Balance General o Estado de Situación Financiera
 - ▶ Estados auxiliares:
 1. Estado de Caja y Bancos (Tesorería)
 2. Almacenes
 3. Inventario de Bienes de Uso
 4. Construcciones en Proceso
 5. Cuentas por Pagar
 6. Estado Analítico de la Deuda Pública
 7. Estado de cambios en el Patrimonio Neto
- 

Sistema de Contabilidad y Cierre del Ciclo Fiscal Anual

Estados Económicos:

- ▶ Cuenta Ahorro / Inversión / Financiamiento
 - ▶ Estadísticas de las Finanzas Públicas (FMI)
 - ▶ Estados del SCN (ONU) correspondientes al Gobierno General
- 

Organización Institucional del Sistema de Información Financiera

CENTRALIZACION NORMATIVA


ORGANOS RECTORES

- ▶ Secretaría de Hacienda
 - 1. Oficina Nacional de Presupuesto
 - 2. Tesorería General de la Nación
 - 3. Contaduría General de la Nación
- ▶ Secretaría de Finanzas
 - 1. Oficina Nacional de Crédito Público

Organización Institucional del Sistema de Administración Financiera

DESCENTRALIZACIÓN EJECUTIVA

JURISDICCIONES

- ▶ **Autoridades de la Jurisdicciones** (administración central, descentralizada, instituciones de la seguridad social, empresas del estado, banca pública, fondos fiduciarios, entes públicos no integrantes de la administración nacional)
 - ▶ **Servicio Administrativo Financiero**
- 

Sistemas de Administración Financiera

Sistema de Ingresos Públicos

Sistema de Presupuesto

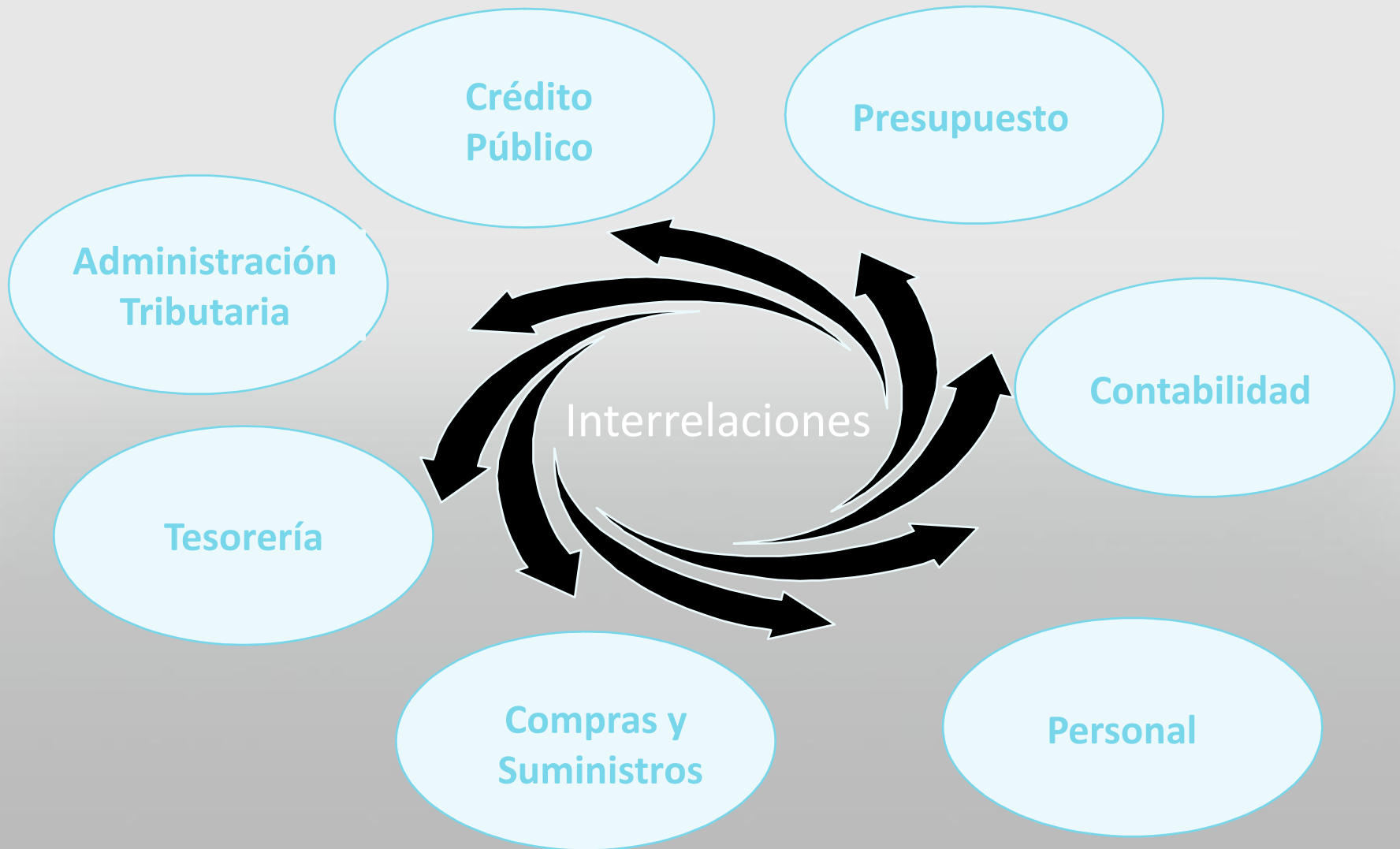
Sistema de Tesorería

Sistema de Crédito Público

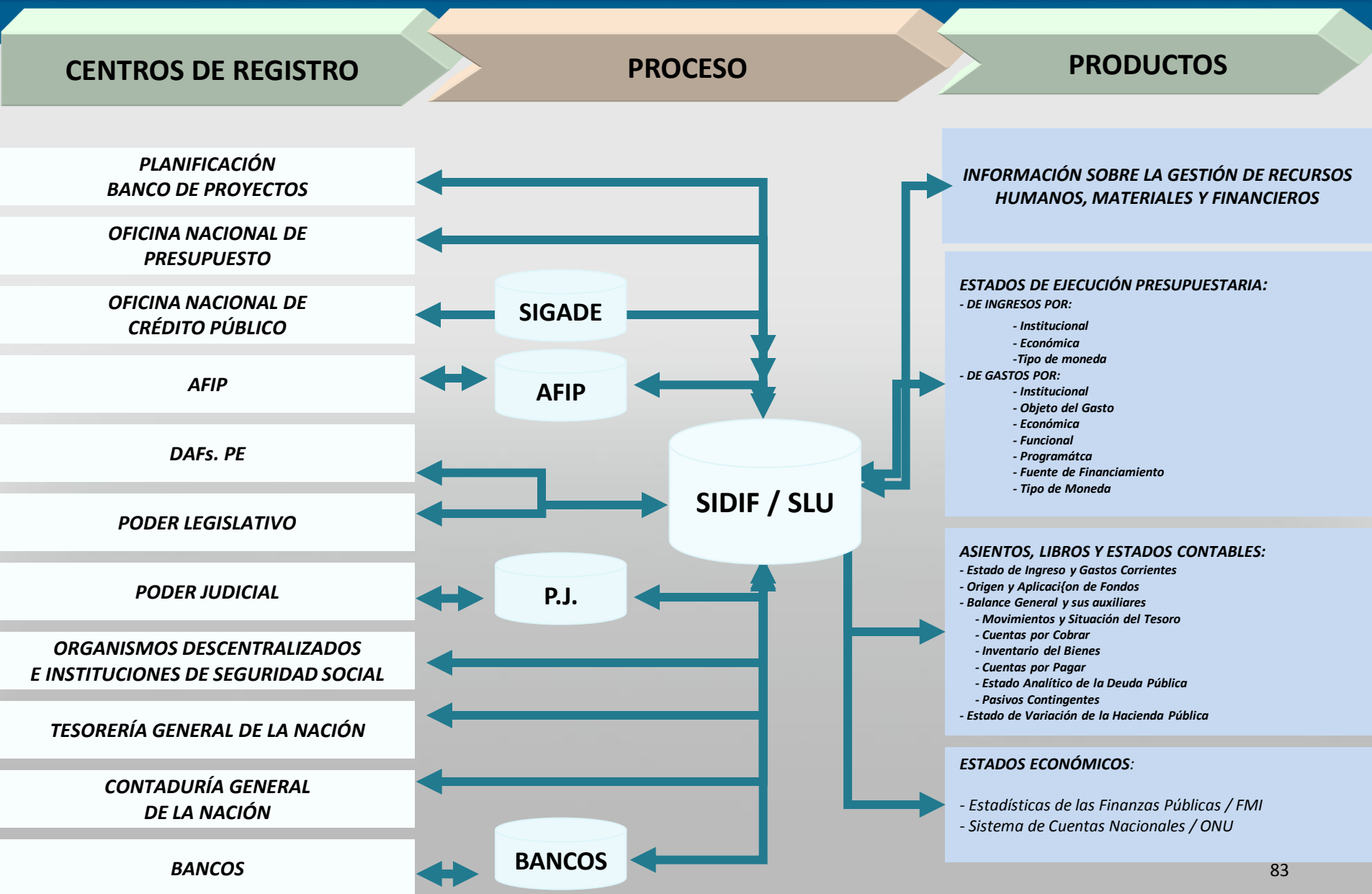
Sistema de Contabilidad Gubernamental



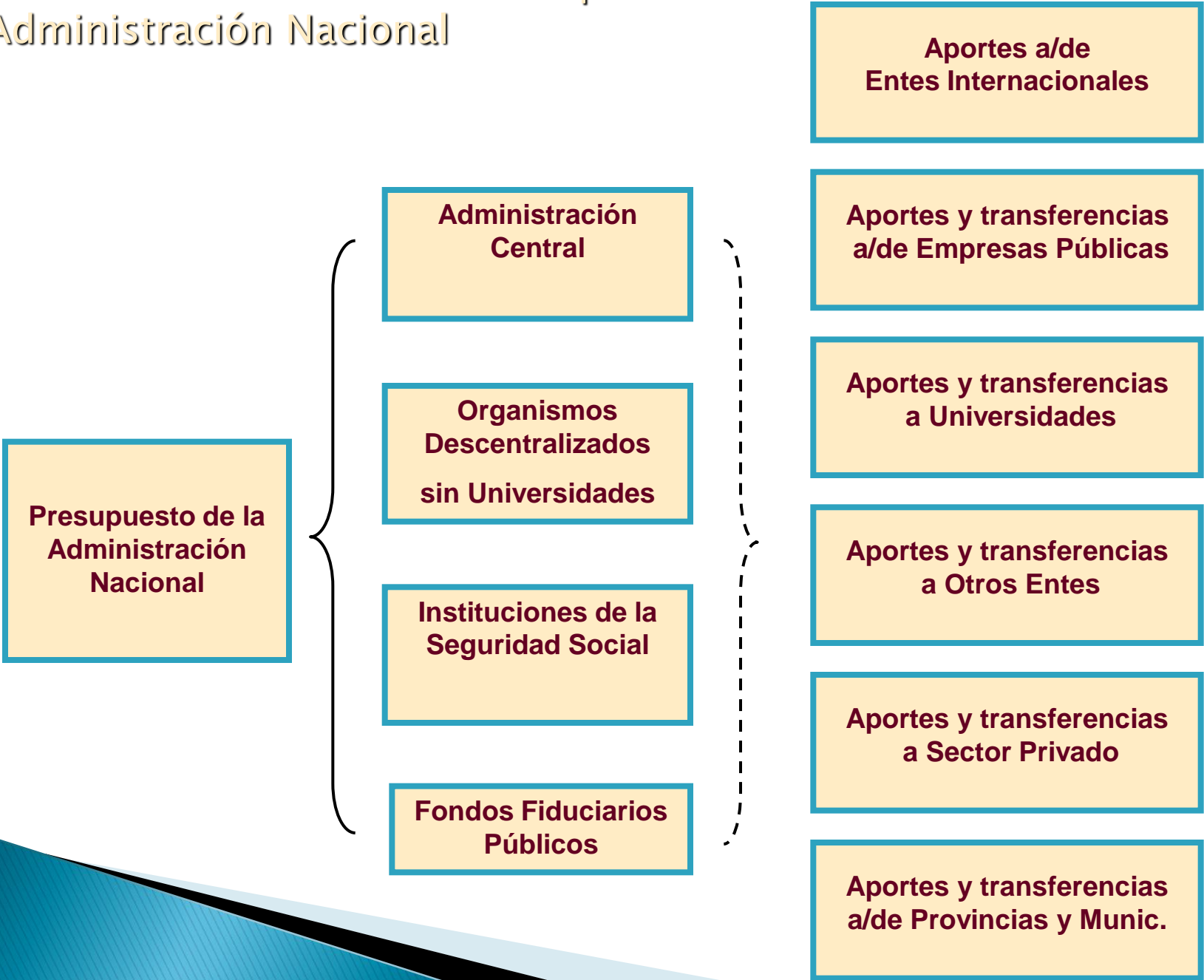
INTERRELACIONES SISTÉMICAS



EL SIDIF: PROCESO BÁSICO

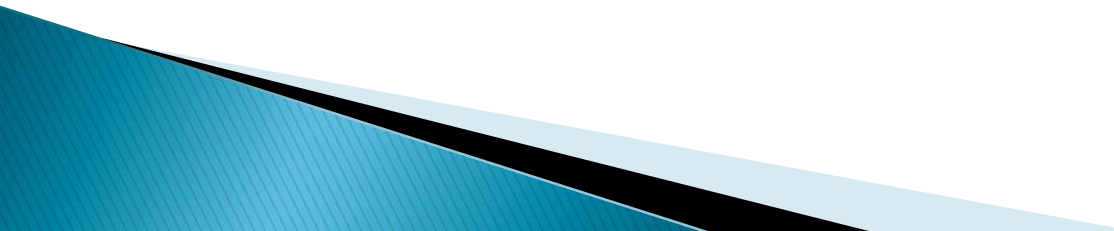


Alcance institucional del Presupuesto de la Administración Nacional

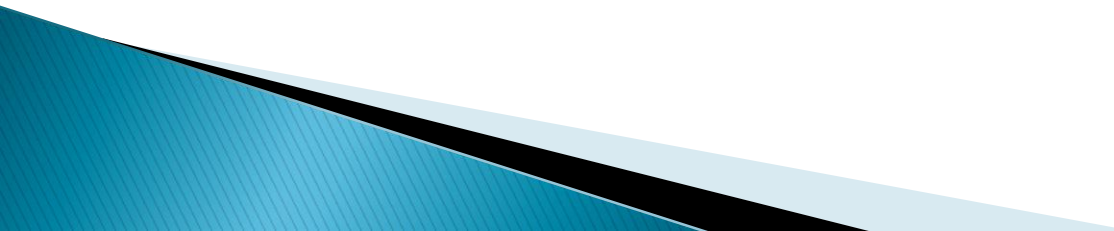


PRESUPUESTO POR PROGRAMAS

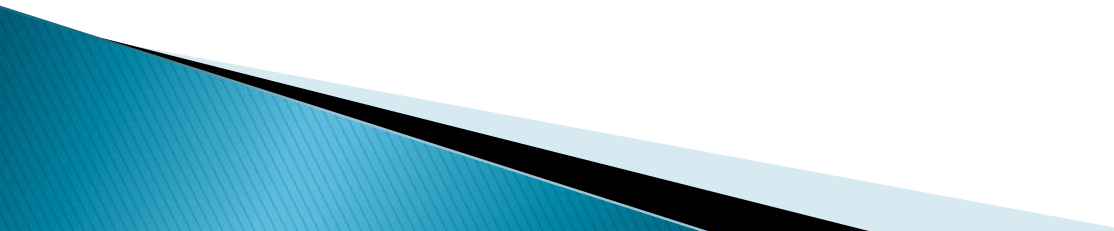
Tipos de Categorías Programáticas

- Programa
 - Subprograma
 - Proyecto
 - Actividad
 - Obra
- 

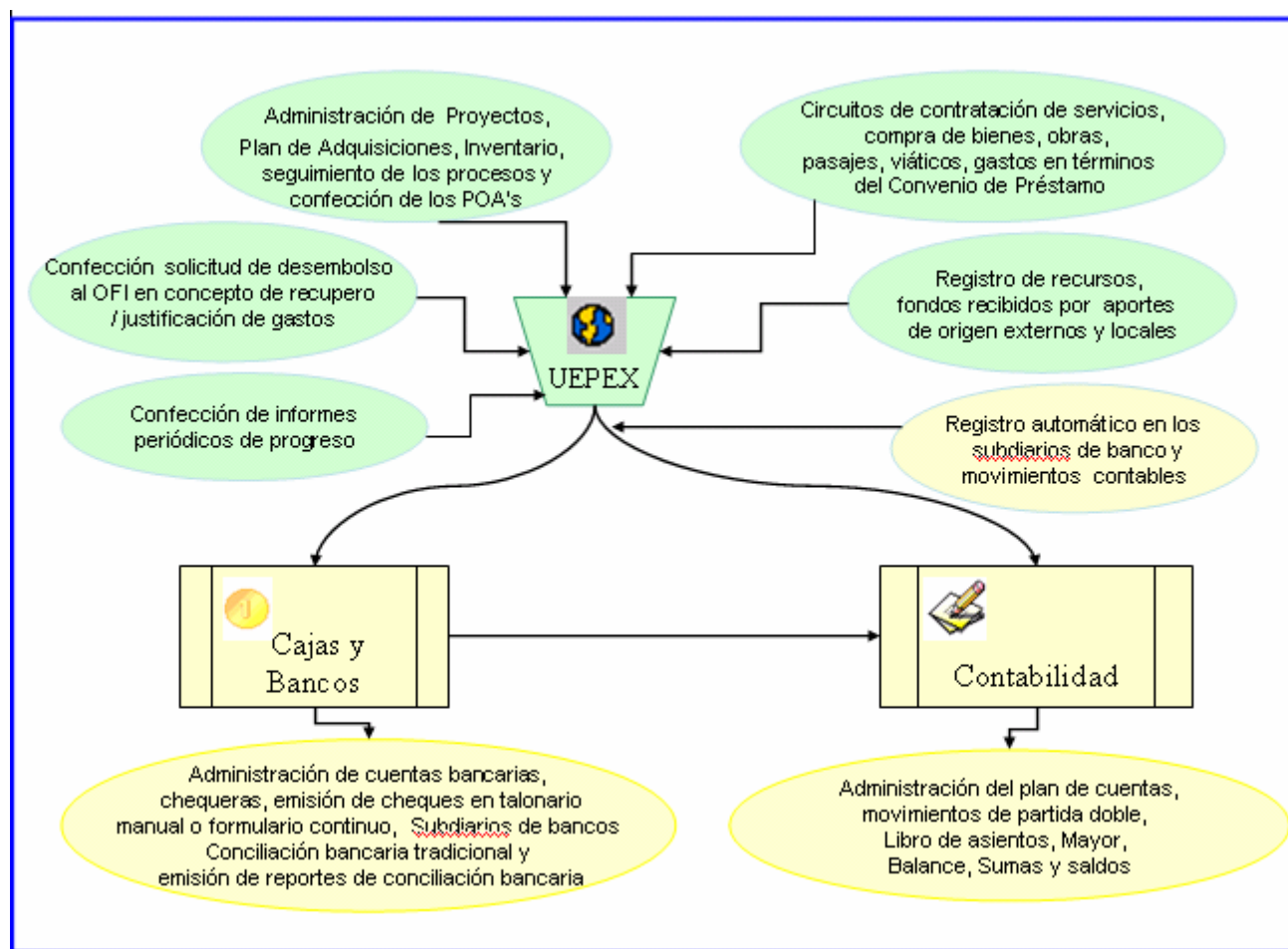
UEPEX

- ▶ Sistema de información para la gestión financiera de programas y proyectos de Unidades Ejecutoras de Programas con Financiamiento Externo (Sistema UEPEX)
 - ▶ La gestión financiera se vincula a los sistemas de presupuesto y de contabilidad del SIDIF central de acuerdo con los principios de formulación y ejecución presupuestaria (cuotas de compromiso y devengado) y las normas de contabilidad de la Contaduría General de la Nación
- 

UEPEX

- ▶ Fuentes Financieras: Transferencias de los donantes (F.F. 21), crédito externo (F.F. 22) y contribuciones del Gobierno a los proyectos (Fuentes Financieras 11, 12 y 13)
 - ▶ Permite a los Programas y Proyectos con financiamiento externo contar con sus respectivas cuentas bancarias independientes, por fuera de la CUT
 - ▶ Los pagos no están sometidos a cuotas de tesorería, pero sí a las normas de cuotas de compromiso y devengado presupuestario.
- 


UEPEX



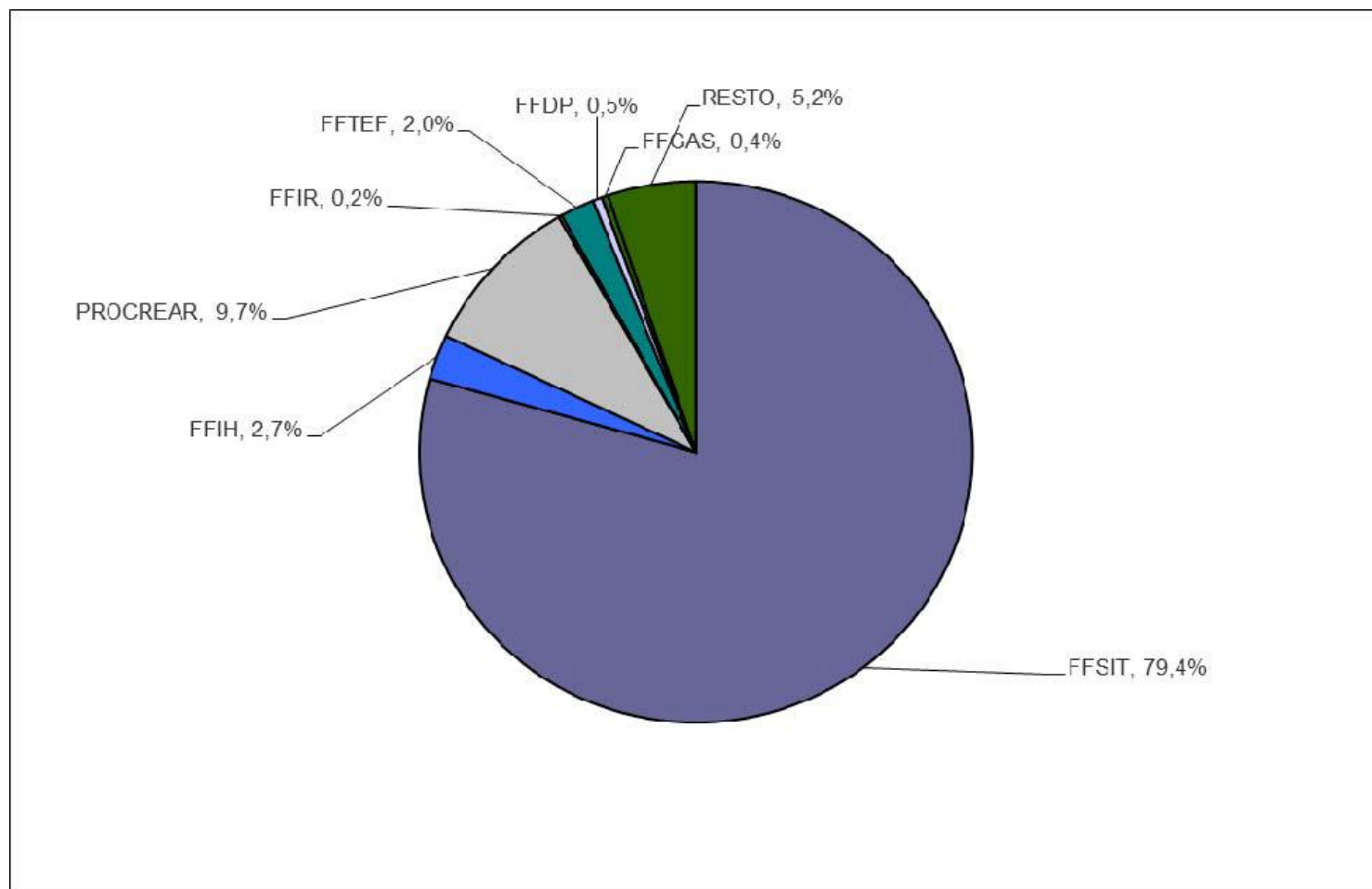
FONDOS FIDUCIARIOS

- ▶ A partir de la promulgación de la Ley N° 24.441, que estableció el marco normativo correspondiente al fideicomiso, se constituyeron Fondos Fiduciarios integrados total o parcialmente con bienes y/o fondos del Estado Nacional.
- ▶ Con posterioridad, en virtud de la relevancia financiera adquirida por estos fondos, la Ley N° 25.152 determinó la inclusión en la Ley de Presupuesto de la Administración Nacional de los flujos financieros que se originen por la constitución y uso de los fondos fiduciarios.

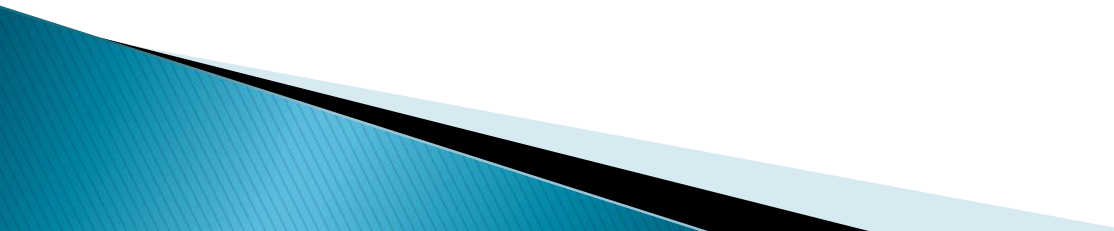
PRINCIPALES FONDOS FIDUCIARIOS

- ▶ Fondo Fiduciario Sistema de Infraestructura del Transporte (FFSIT).
 - ▶ Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial (FFDP).
 - ▶ Fondo Fiduciario de Infraestructura Hídrica (FFIH).
 - ▶ Fondo Fiduciario para el Transporte Eléctrico Federal (FFTEF).
 - ▶ Fondo Fiduciario para Subsidios de Consumos Residenciales de Gas (FFGAS).
 - ▶ Fondo Fiduciario Federal de Infraestructura Regional (FFFIR).
 - ▶ Fondo Fiduciario del Servicio Universal (FFSU).
 - ▶ Fondo Fiduciario Programa Crédito Argentino del Bicentenario para la Vivienda Única Familiar (Pro.Cre.Ar).
- 

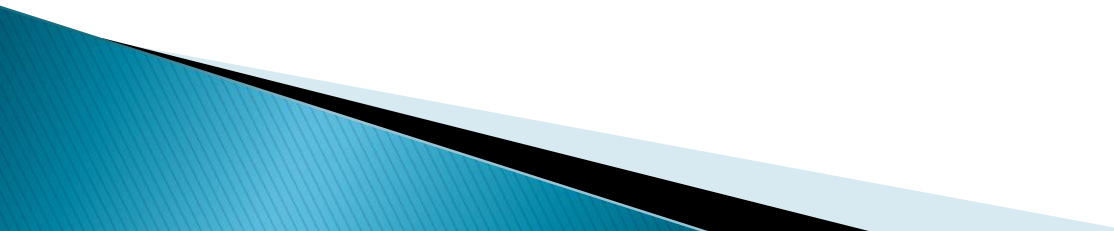
Participación de los Principales Fideicomisos sobre el Total de Gastos del Subsector al 31/03/17



Fondo Fiduciario Sistema de Infraestructura del Transporte

- ▶ Sistema Vial Integrado (SISVIAL)
 - ▶ Sistema Ferroviario Integrado (SIFER)
 - ▶ Sistema Integrado de Transporte Automotor (SISTAU)
 - ▶ Sistema de Compensaciones al Transporte (SISCOTA)
- 

Fondo Fiduciario Sistema de Infraestructura del Transporte –Recursos Corrientes

- ▶ Recursos provenientes de un impuesto sobre el gasoil y en los montos que (en el marco de los Decretos N° 678/06 y N°449/2008) aporta el Tesoro Nacional para que el fondo afronte gastos en concepto de transferencias corrientes.
 - ▶ A través del Decreto N° 1006/2003 se incorporaron al patrimonio del fondo la totalidad de los ingresos provenientes de las concesiones contempladas en el Decreto N° 1007/2003 correspondientes a diversos Corredores de la Red Vial Nacional.
 - ▶ Durante el año 2005, a través de la Ley N° 26.028, se creó un impuesto sobre el gasoil que reemplazó a la tasa mencionada. Luego, por intermedio de la Ley N° 26.454, se elevó su alícuota del 21,0% al 22,0%.
- 

FFSIT – Transferencias de Capital.

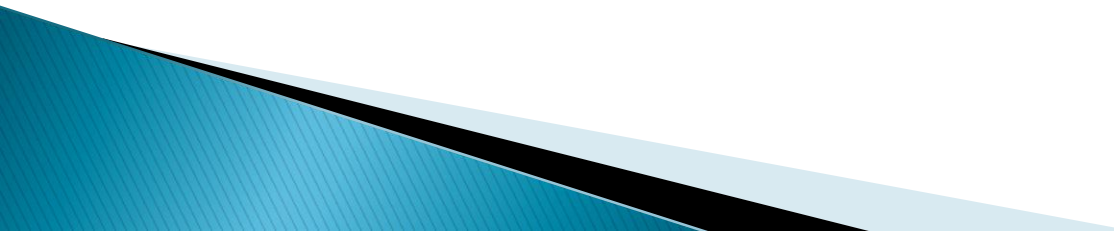
Transferencias de Capital. Ejecutado al 31/03/17. En millones de pesos.

Concepto	Jurisdicción	Ejecución
Obras en Corredores Viales No. 1, 2, 3, 4, 6, 7 y 8	varias	1.331,6
Obras de mantenimiento del Corredor Vial Luján – Carlos Casares	Buenos Aires	37,6
Obra Básica de la Autopista Mercedes-Suipacha	Buenos Aires	26,6
Obras Ferroviarias varias a cargo de la Administración de Infraestructura Ferroviaria S.E.	varias	430,0
Soterramiento del Corredor Ferroviario Caballito - Moreno	Buenos Aires	213,1
Convenios con Municipalidades	Buenos Aires	86,8
Convenios con Municipalidades	Santa Fe	8,5

Fuente: Elaboración en base a datos de la Unidad de Coordinación de Fideicomisos de Infraestructura

Regímenes Legales

Regímenes Legales

- ▶ Ley de Obra Pública 13064/47
 - ▶ Ley de Concesiones 17520/67
 - ▶ Ley de Emergencia Administrativa 23696/89
 - ▶ Régimen de Concesión de Obra Pública por Peaje (p.ej. Decreto Nacional 2.637/92)
- 

Entes Reguladores

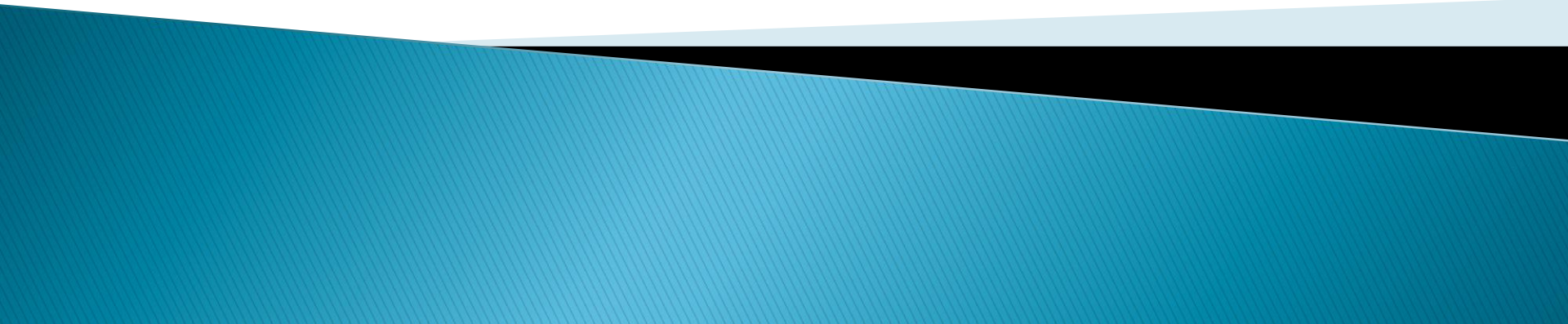
Regímenes Legales

- ▶ Ley de Administración Financiera 24156/92
- ▶ Ley del Sistema Nacional de Inversiones Públicas 24354/94

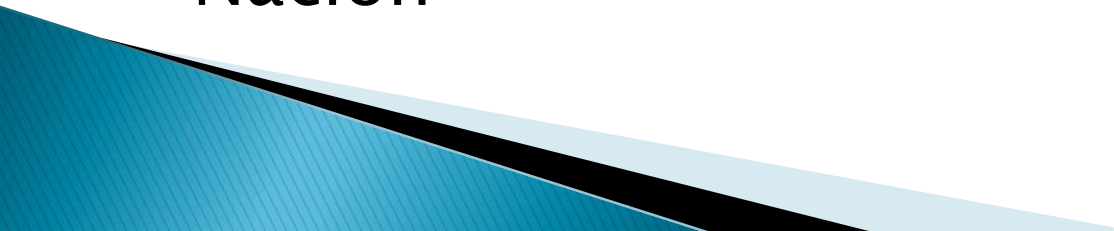
Regímenes Legales

- ▶ Ley 27328/2016 de Contratos de Participación Público – Privada

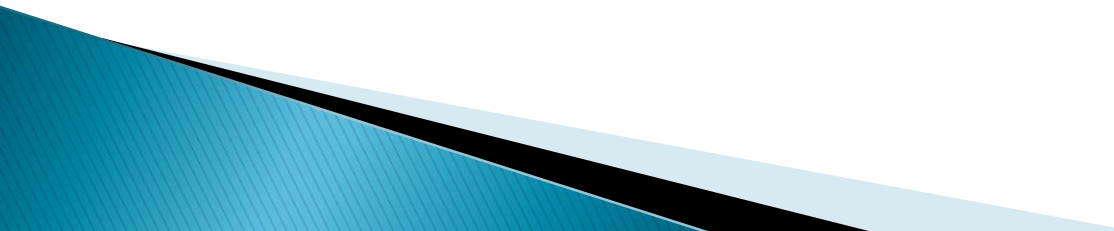
El Sistema de Control Interno y Externo



El Sistema de Control Interno

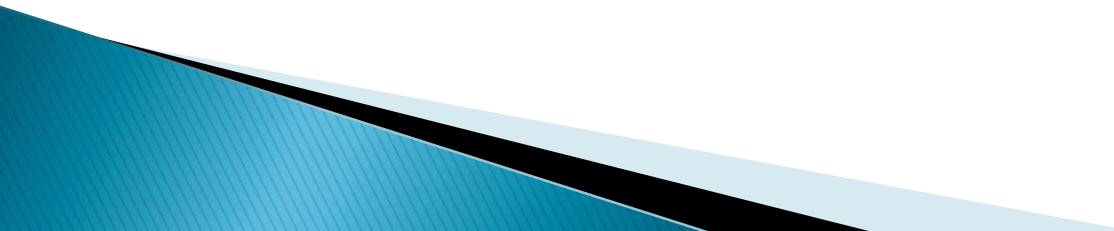
- ▶ Responsabilidad de los titulares, autoridades, directores de administración y responsables de programa de las jurisdicciones.
 - ▶ Incluye la funciones de la Unidad de Auditoria Interna de cada jurisdicción.
 - ▶ Coordinado por la Sindicatura General de la Nación
- 

El Sistema de Control Interno


- ▶ Conjunto de procedimientos de identificación de riesgos y controles internos que otorguen a los responsables una razonable seguridad de cumplimiento de los mandatos y regulaciones legales y presupuestarias y de la fiabilidad de la información económica, financiera y contable y de los indicadores de actividades, productos y resultados de las jurisdicciones
- 

El Sistema de Control Externo y la Auditoría General de la Nación

AGN – Competencia

- ▶ **Control externo posterior de la gestión presupuestaria, económica, financiera, patrimonial, legal, así como el dictamen sobre los estados contables financieros de la administración central, organismos descentralizados, empresas y sociedades del Estado, entes reguladores de servicios públicos y los entes privados adjudicatarios de procesos de privatización, en cuanto a las obligaciones emergentes de los respectivos contratos**
- 

AGN – Competencia

- ▶ **Fiscalizar el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias en relación con la utilización de los recursos del Estado, una vez dictados los actos correspondientes**
 - ▶ **Realizar auditorias financieras, de legalidad, de gestión, exámenes especiales de las jurisdicciones y de las entidades bajo su control, así como las evaluaciones de programas, proyectos y operaciones**
- 

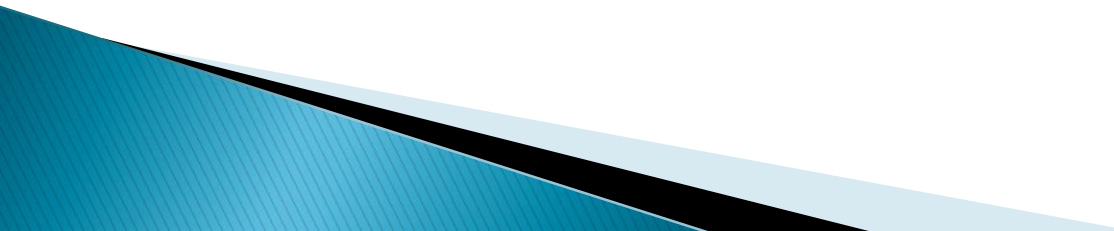
AGN – Competencia

- ▶ Auditar a unidades ejecutoras de programas y proyectos financiados por los organismos internacionales de crédito conforme con los acuerdos que, a estos efectos, se llegue entre la Nación Argentina y dichos organismos

Nuevas dimensiones del control: la dimensión ambiental

- ▶ Evaluaciones de impacto ambiental
- ▶ Sistemas de gestión ambiental (ISO 14.000)
- ▶ Auditorías de Gestión Ambiental de la AGN

Nuevas dimensiones del control: la integridad

- ▶ Ley de Responsabilidad Penal Empresarial No. 27.401
 - ▶ Decreto 277/2018
 - ▶ Resolución 27/2018 de la Oficina Anticorrupción
 - ▶ PROGRAMAS DE INTEGRIDAD PARA CONTRATISTAS DE OBRA PUBLICA, CONCESIONARIOS DE OBRA PUBLICA, CONCESIONARIOS DE SERVICIOS PUBLICOS Y CO CONTRATANTES DE PROGRAMAS DE PARTICIPACION PUBLICO PRIVADA
- 

AHORA: MARCOS REGULATORIOS PARA EL DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA Y SU CONTROL

MUCHAS GRACIAS!!!!
guillermos@apoc.org.ar